

Proyecto Investigación en extensión y servicios de apoyo:

Hacia una agricultura sostenible en América Latina y el Caribe

## Experiencia de campo

Programa de Seguridad Alimentaria

Federación Nacional de Cafeteros de Colombia

*Carolina Ulloa Pacheco*

Investigadora Asociada

## Agradecimientos

Jairo Cano Gallego, Investigador principal del proyecto “Investigación en extensión y servicios de apoyo: hacia una agricultura sostenible en América Latina y el Caribe”.

Carlos Alberto Saldías, Jefe del Servicio de Extensión, Federación Nacional de Cafeteros.

Carlos Mario Jaramillo, Asesor en Extensión, Federación Nacional de Cafeteros.

Viviana Hastamorir, Coordinadora del Programa Desayuno Escolar, Comité de Cafeteros de Cundinamarca.

Vicente Chamat, Coordinador del Programa de Seguridad Alimentaria, Comité de Cafeteros de Cundinamarca.

Lesly Pinzón, Coordinadora del Programa Adulto y Mayor, Comité de Cafeteros de Cundinamarca.

## *Introducción*

La experiencia de campo que se describe en el presente documento sobre el Programa de Seguridad Alimentaria de la Federación Nacional de Cafeteros, se realiza en el marco del proyecto *‘Investigación en Extensión y Servicios de Apoyo: Hacia un Agricultura Sostenible en América Latina y el Caribe’*.

La Federación Nacional de Cafeteros con miras a buscar el bienestar del caficultor, su familia y las zonas cafeteras, está trabajando por rescatar la cultura del autoabastecimiento alimentario en las familias cafeteras, principalmente las que tienen menos de cinco hectáreas de café en su finca. Es así como actualmente se está desarrollando el Programa de Seguridad Alimentaria, el cuál es de carácter transversal a todos los programas de *Calidad de Vida* que lleva a cabo la Federación Nacional de Cafeteros. Es un Programa eminentemente educativo y no asistencialista, para hacer sostenible la seguridad alimentaria en las familias cafeteras.

La tarea consiste en recuperar las prácticas de las familias cafeteras con respecto al aprovechamiento de la biodiversidad que ofrecen las zonas rurales para conseguir parte significativa de su sustento alimentario en la finca, que proporcione una adecuada nutrición en variedad e inocuidad de los alimentos, con base en los recursos a disposición, culturalmente aceptables y a un bajo costo.

Los índices de pobreza y miseria en la zona cafetera son preocupantes, pero si esto ocurre en regiones donde existe una organización campesina que es ejemplo para el mundo, ¿cómo estarán otros lugares donde no existe una fuerte gestión comunitaria?

El presente documento en primer lugar se contextualiza en el marco conceptual sobre seguridad alimentaria, seguido por una descripción de características pertinentes del entorno interno y externo a Colombia. En segundo lugar, se describe el Programa de Seguridad Alimentaria de la Federación Nacional de Cafeteros, en principio caracterizando el contexto sobre el negocio del café en el país, para posteriormente describir los objetivos, las justificaciones, la metodología, los medios de financiación, los resultados y las perspectivas del Programa.

## *I. Marco conceptual de Seguridad Alimentaria*

El alimento ha sido considerado en múltiples oportunidades no sólo como una mercancía sino como un derecho de todo ser humano. Así se ha tratado este tema en eventos como:

- Declaración Universal de los Derechos Humanos, 1948.
- Pablo VI en *Populorum Progressio*, 1964.
- Pacto Internacional de Derechos Sociales, Económicos y Culturales, 1966.
- Conferencia Mundial de la Alimentación, 1974.
- Pacto Mundial de Seguridad Alimentaria, 1985.
- Conferencia Internacional sobre Nutrición, 1992.
- Cumbre Mundial sobre la Alimentación, 1996.
- Declaración del Foro Mundial sobre Soberanía Alimentaria, 2001.

Según la FAO, existe seguridad alimentaria cuando “todas las personas tienen en todo momento acceso físico y económico a suficientes alimentos inocuos y nutritivos para satisfacer sus necesidades alimenticias y sus preferencias en cuanto a los alimentos a fin de llevar una vida activa y sana”<sup>1</sup>[1].

Para la FAO, lograr seguridad alimentaria requiere de cuatro condiciones:

- Suministro o disponibilidad de suficientes alimentos.
- Estabilidad del suministro, sin fluctuaciones o escasez de una estación a otra o de un año a otro.
- Accesibilidad de los alimentos o asequibilidad.
- Calidad e inocuidad de los alimentos.

---

<sup>1</sup>[1] Plan de Acción de la Cumbre Mundial sobre la Alimentación, párr.1. Noviembre 13-17 de 1996. Roma, Italia.

La seguridad alimentaria puede concebirse en diferentes niveles: el nivel nacional (influido por la situación económica mundial y las políticas económicas de los países desarrollados), el nivel regional (la problemática radica principalmente en la comercialización y el transporte de los alimentos), el nivel de los hogares (la familia es la unidad elemental del consumo y producción), y el nivel individual (las desigualdades de género, expone en mayor proporción a las mujeres y los niños a la inseguridad alimentaria). Para el desarrollo de este estudio tendrá más relevancia contextualizar la seguridad alimentaria a nivel de los hogares y a nivel individual.

Con este foco de atención, los indicadores más utilizados para revelar la inseguridad alimentaria en las familias y a nivel individual, son de orden alimenticio y socio económico, medidos por indicadores como nutrición, pobreza y vulnerabilidad.

## **A. Nutrición**

Por nutrición se entiende el ingerir los alimentos apropiados con vitaminas y minerales que el cuerpo necesita para mantenerse sano. La desnutrición es una “condición ocasionada por la inadecuada ingesta o digestión de nutrientes. Puede resultar por ingerir una dieta desbalanceada, por trastornos digestivos, trastornos de mal absorción u otros problemas similares”<sup>2</sup>[2].

Desbalances nutricionales se presentan tanto cuando hay un exceso como cuando hay una insuficiencia de la cantidad y la calidad de los alimentos que el organismo de un ser humano ingiere. Un alto nivel de desnutrición quiere decir que el cuerpo de un ser humano para sus necesidades, no recibe, ni en cantidad ni en calidad los nutrientes necesarios que requiere, y por tal razón, trae como consecuencia una baja capacidad en el desarrollo y aprendizaje, retardos en el crecimiento y una mayor probabilidad de enfermar y morir. En contraste, el consumir exageradamente alimentos calóricos que conducen al ser humano a sufrir sobrepeso u obesidad, son factores de riesgo de muerte por enfermedades como la diabetes, el infarto, las enfermedades cerebro-vasculares y otras.

Los grupos más vulnerables frente a la desnutrición, son los fetos en desarrollo, los niños menores de tres años y las mujeres durante el embarazo y en la etapa de amamantamiento.

En los niños, la desnutrición es sinónimo de deficiencias en el crecimiento, ya que los niños desnutridos tienen una estatura y peso inferiores a los que deberían tener de acuerdo a su edad. Las consecuencias de la desnutrición en los niños trascienden al grado de colocarlos en un lugar de desventaja dentro de la sociedad, puesto que su capacidad de aprendizaje es mucho inferior a la de los niños bien nutridos, y además se producen enfermedades de por vida, se debilita el sistema inmunológico y en casos extremos se produce la muerte. En la primera infancia, la anemia causada por carencia de hierro puede retardar el desarrollo psicomotor y afectar el desarrollo cognoscitivo mediante la reducción del cociente intelectual en unos nueve puntos.

---

<sup>2</sup>[2] Página web: [www.viasalus.com](http://www.viasalus.com)

En el caso de las mujeres embarazadas, la desnutrición y especialmente la deficiencia de yodo, puede producir en los hijos diversos grados de retraso mental.

La deficiencia de la vitamina A, en algunos países ha llegado a convertirse en un problema de salud pública.

Para una alimentación adecuada es necesario consumir alimentos de todos los grupos en que han sido clasificados de acuerdo con los nutrientes y funciones que desempeñan en el organismo.

Alimentos Formadores. Estos alimentos contienen principalmente proteínas que utiliza el organismo para la construcción y reparación de músculos, huesos, sangre, tejidos, dientes y órganos del cuerpo. A este grupo pertenecen:

- La leche y sus derivados. Son la principal fuente de calcio, también son ricos en proteínas, vitamina A, D, B y Riboflavina. De este grupo se excluyen la mantequilla y la crema de leche por ser fuentes que pertenecen al grupo de las grasas.
- Carnes, huevos, leguminosas y mezclas vegetales. Se caracterizan por su alto contenido de proteínas y niacina. La subclasificación se basa en el origen animal (carnes, vísceras, pescados, aves, huevos) y los otros de origen vegetal (leguminosas, frijol, lenteja, habas, maní, soya y mezclas vegetales).

Alimentos Reguladores. Estos alimentos contienen los nutrientes que regulan el funcionamiento de todo el organismo (vitaminas y minerales), favorecen la visión y conservan saludable la piel. Aportan vitaminas A y C, fibra y celulosa.

Se subdividen en dos grupos:

- Hortalizas y verduras: comprenden las ricas en carotenoides (zanahorias, pimentón, lechuga, remolacha, coliflor, habichuela, entre otras).
- Frutas: se clasifican en tres subgrupos de acuerdo con el contenido nutricional básico: las ricas en vitaminas C (guayaba, mango, curuba, naranja, limón, otras), las ricas en carotenoides (maracuyá, mandarina, papaya, zapote, otras), y las que no son fuente principal de vitamina A, ni de vitamina C, por ejemplo el banano y el melón.

Alimentos Energéticos. Contienen carbohidratos y grasas. Dan energía y vigor. Son el combustible del organismo, conservan el calor y la temperatura corporal. Está subdividido en tres subgrupos:

- Cereales y productos derivados: arroz, maíz, trigo, cebada, avena, harina y productos derivados de ello. Son alimentos ricos en hierro, tiamina y niacina.
- Tubérculos, plátanos y azúcares: tienen un alto contenido de carbohidratos.
- Aceites y grasas: características nutricionales básicas: alto contenido calórico, procedente exclusivamente de grasa alimenticia, vegetales y animales.

Grasas. Aquellas sustancias que son sólidas a la temperatura ambiente, por ejemplo, la mantequilla, la manteca, la grasa proveniente de grasas gordas. Son grasas altas en

colesterol al igual que los provenientes de vegetales como las margarinas. Los mejores aceites son los provenientes del girasol, el maíz, la soya y la oliva.<sup>3[3]</sup>

## 1. Indicadores de nutrición

Según UNICEF<sup>4[4]</sup>, los indicadores para la desnutrición son los siguientes:

- Cortedad de talla. Moderada - grave. %: Inferior a una desviación estándar de 2 respecto a la mediana de altura por edad de la población de referencia.
- Emaciación. Moderada - grave. %: Inferior a una desviación estándar de 2 respecto a la mediana del peso por altura de la población de referencia.
- Población con bocio (6-11 años). %: Proporción de niños (6-11 años) con bocio visible o palpable. Es un indicador de la carencia de yodo, que causa daño cerebral y retraso mental.
- Recién nacidos con bajo peso (%): Un peso inferior a 2.500 gramos.

## B. Pobreza

La pobreza es hambre. La pobreza es falta de techo bajo el cual resguardarse. La pobreza es estar enfermo y no poder ser atendido por un médico. La pobreza es no poder ir a la escuela y no saber leer. La pobreza es no tener trabajo, tener miedo al futuro y al vivir día a día. La pobreza es perder a un hijo debido a enfermedades relacionadas con el agua impura. La pobreza es impotencia, falta de representación y libertad.

Según el PNUD<sup>5[5]</sup> la pobreza puede verse desde tres perspectivas, así:

\* *Perspectiva del ingreso.* Una persona es pobre sólo cuando su nivel de ingreso es inferior a la línea de pobreza que se ha definido. Muchos países han adoptado líneas de pobreza de ingreso para vigilar los progresos hechos en la reducción de la incidencia de la pobreza. Con frecuencia se define la línea de pobreza en términos de tener ingreso suficiente para comprar una cantidad determinada de alimentos.

\* *Perspectiva de las necesidades básicas.* La pobreza es la privación de los medios materiales para satisfacer en medida mínimamente aceptable las necesidades humanas, incluidos los alimentos. Este concepto de privación va mucho más allá de la falta de ingreso privado: incluye la necesidad de servicios básicos de salud y educación y otros servicios esenciales que la comunidad tiene que prestar para impedir que la gente caiga en la pobreza. Reconoce además la necesidad de empleo y participación.

---

<sup>3[3]</sup> Página web: <http://www.colombia.com/gastronomia/nutricion/clasificacion.asp>

<sup>4[4]</sup> Página web:  
[http://www.uniceflac.org/espanol/sri\\_2000/estadisticas/definiciones.htm](http://www.uniceflac.org/espanol/sri_2000/estadisticas/definiciones.htm)

<sup>5[5]</sup> PNUD. “Informe sobre Desarrollo Humano, 1997”. Madrid, 1997.

\* *Perspectiva de capacidad.* La pobreza representa la ausencia de ciertas capacidades básicas para funcionar; está en condición de pobreza una persona que carece de la oportunidad para lograr algunos niveles mínimamente aceptables de esos funcionamientos. Los funcionamientos pertinentes a este análisis pueden variar de los físicos, como estar bien nutrido, estar vestido y vivir en forma adecuada, evitar la morbilidad prevenible, hasta logros sociales más complejos, como participar en la vida de la comunidad. El criterio de la capacidad concilia los conceptos de pobreza absoluta y relativa, ya que la privación relativa de ingreso y productos puede provocar una privación absoluta de capacidad mínima.

Puede decirse que el alimento es el factor primordial de la pobreza. Para las familias pobres, la satisfacción de sus necesidades básicas de alimentos, agua y alojamiento puede constituir una lucha diaria; esta situación se agudiza si la familia está afectada por el desempleo y el subempleo, o por la falta de tierras productivas u otros activos que producen ingresos. La alimentación incide en el ser humano en su salud, en su capacidad de aprendizaje, en su capacidad de trabajo, en su productividad.

## C. Vulnerabilidad

**La vulnerabilidad** se refiere a toda la gama de factores que hacen que las personas queden expuestas a la inseguridad alimentaria. El grado de vulnerabilidad de una persona, un hogar o un grupo de personas está determinado por su exposición a los factores de riesgo y su capacidad para afrontar o resistir situaciones problemáticas<sup>6</sup>[6].

Los hogares y los individuos, están sujetos al riesgo de las limitaciones o carencias de elementos que integran factores que determinan el estado nutricional del consumidor y se agrupan en tres subsistemas así:

1. Disponibilidad de alimentos: guarda relación con aspectos de producción y comercialización de los alimentos. Es decir, productos por región, clima, topografía, asistencia técnica agroindustrial y políticas agrarias.
2. Consumo de alimentos: relacionado con aspectos socioeconómicos y culturales que determinan la selección o hábito de compra influido por el ingreso de la familia, tamaño de la misma, hábitos alimentarios y nivel educativo.
3. Aprovechamiento biológico: relacionado con la utilización de los nutrientes una vez son consumidos por el individuo. Una persona enferma aprovecha en menor proporción los nutrientes que consume, por ello en este grupo es importante considerar los factores de riesgo ambiental (basuras, disponibilidad de agua, entre otros).

En los tiempos que vivimos a comienzos del siglo XXI, grandes factores de riesgo que vive la sociedad mundial son el terrorismo y la violencia. En Colombia actualmente, el conflicto social interno de violencia está haciendo que las familias en el campo sean vulnerables a ser desplazadas de sus propias fincas, a perder a alguno de los integrantes de la familia, quedando desamparados niños y/o mujeres que se convierten en jefes de hogar.

---

<sup>6</sup>[6] FAO. Comité de Seguridad Alimentaria Mundial. Roma, 1998.

## ***II. Entorno de la seguridad alimentaria en Colombia***

### **A. Entorno Externo**

#### **1. Antecedentes**

Cuando las poblaciones humanas eran poco numerosas, se lograba satisfacer la demanda mundial de alimentos. Sin embargo el crecimiento demográfico ha sido tan acelerado que a pesar de los esfuerzos para su desaceleración, la población humana sigue creciendo y crece también la presión sobre la tierra agrícola existente, exigiendo al mundo acciones efectivas en materia de seguridad alimentaria.

Los conocimientos históricos actuales indican que hace sólo unos 100.000 años (3.500 generaciones) el hombre abandonó las sabanas del Africa Oriental para extenderse por todo el planeta. Desde que los cazadores y recolectores se asentaron hace 10.000 años (350 generaciones) y comenzaron a vivir de los alimentos producidos por la agricultura, se ha observado un constante aumento de la productividad tanto de los cultivos como de los animales. Estos progresos son resultado de la interacción entre la selección natural y la selección deliberada de semillas y de los animales para la producción<sup>7[7]</sup>.

A medida que Europa establecía colonias en ultramar, y particularmente en el momento en que se diseñó un modelo de trabajo en el marco de la Revolución Industrial, se acrecentó la dependencia de las importaciones alimentarias en lugar de continuar contando con la agricultura interna. Pero las guerras del siglo veinte revelaron la vulnerabilidad del comercio alimentario europeo. En 1945, la producción alimentaria del continente estaba lejos de ser suficiente: para sobrevivir fue necesario un Plan Marshall y la ayuda económica de Estados Unidos. El deseo de recobrar su autonomía alimentaria dio lugar a la Política Agraria Común de la Europea Occidental (PAC), la cual ha sobrepasado con tanto éxito sus objetivos de producción, que sobrevive en su forma actual a expensas de otras regiones del mundo. El Sur disfrutó igualmente de un mayor equilibrio en el pasado. Según fuentes árabes del siglo XIV, los alimentos abundaban en los reinos de Africa occidental de Malí y Songhaé. No se mencionan ni hambrunas ni mal nutrición. Sin embargo, los investigadores han descubierto que a partir del siglo XVII hubo numerosos períodos de sequía en las regiones del Sahel. Se puede asumir que, considerando la baja densidad de población en la época, el impacto sobre el abastecimiento de alimentos era inferior a lo que es hoy en día.

En la época colonial, se observan hechos como la explotación del campesinado y las distorsiones generadas por la integración de la agricultura de las colonias en la economía de las metrópolis dominantes, demostrando el descuido y la poca importancia que se le daba a la defensa de las necesidades básicas de los campesinos. En esta época, los desastres como la Hambruna de Bengala en 1943, en la cual murieron tres millones de personas, demostraron la bancarrota en la que estaba la agricultura colonial.

---

<sup>7[7]</sup> “Enseñanzas de la revolución verde: hacia una nueva revolución verde”  
Documentos técnicos de referencia. FAO, 1996.

Años después, los aires de independencia convirtieron la seguridad alimentaria en un tema de interés general. Algunos países en desarrollo comenzaron a hacer cambios sociales y económicos radicales (incluyendo reformas agrarias) y liberaron la capacidad productiva de sus campesinos; sin embargo, la mayoría no tomaron las medidas necesarias en el sector agrario.

Expertos (científicos, nutricionistas, agrónomos entre otros) diseñaron programas dirigidos a atacar el problema del hambre en el mundo. Por ejemplo, el “Programa de Revolución Verde” que consistió en un conjunto de tecnologías integradas por componentes materiales, como las variedades de alto rendimiento (VAR) mejoradas de dos cereales básicos (arroz y trigo), el riego o el abastecimiento controlado de agua y la mejora del aprovechamiento de la humedad, los fertilizantes y plaguicidas, y las correspondientes técnicas de gestión. La creación de entornos socioeconómicos favorables, que hicieron posible la utilización de esos insumos y crearon mercados para la venta de los productos, constituyó parte integrante de este cambio, creándose estructuras institucionales sólidas. Grandes beneficiarios de este programa fueron los agricultores de Asia y de algunos países en desarrollo de otros continentes. La Revolución Verde evitó una grave crisis alimentaria en Asia y sirvió de base para el crecimiento económico de China y Asia meridional y sudoriental. Los precios reales de los alimentos en Asia y en general en todo el mundo han disminuido constantemente durante los últimos 30 años, como consecuencia de la aplicación de estas tecnologías que aumentan el rendimiento y reducen el costo de producción.

Sin embargo, para Africa y América Latina los resultados con este programa no fueron muy alentadores y se ven reflejados en los problemas de equidad y los fracasos para conseguir la estabilidad y la sustentabilidad de la producción. Destacándose el recrudecimiento de las desigualdades en lo que respecta a los ingresos (por ejemplo, las nuevas tecnologías son menos adecuadas a los ambientes de recursos escasos; los agricultores con propiedades pequeñas o marginales se benefician menos, en general, que aquellos con propiedades más extensas<sup>8[8]</sup>), la alta intensidad y aplicación indiscriminada de agroquímicos ha ocasionado los graves daños ecológicos.

Frente a la crisis social, económica y en especial ecológica de la agricultura de Revolución Verde para algunos continentes, se plantea una veintena de escuelas agrícolas alternativas que propenden hacer realidad el lema de *salud con base en alimento sano*, son las escuelas denominadas ecológica, natural, biológica, orgánica, regenerativa, etc<sup>9[9]</sup>.

## **2. Aspectos generales de la actualidad**

Existen varios aspectos a destacar, los que enmarcan la realidad del problema alimentario en el mundo de hoy. El crecimiento demográfico, el proceso de globalización de las economías mundiales, el desestímulo a la inversión agrícola, los cambios climáticos en el mundo, mas sin embargo, el meollo del asunto ha estado y está

---

<sup>8[8]</sup> Ibidem.

<sup>9[9]</sup> MEJÍA G., Mario. “Enunciados sobre Globalización, soberanía alimentaria y seguridad alimentaria”. Taller agrario y cultivos ilícitos. Abril 5 de 2002.

en la inestabilidad en la producción de alimentos y la inequidad en el acceso y distribución de los mismos.

La inestabilidad en la producción de alimentos está ligada a varios factores como, por ejemplo, las políticas agrícolas, el estímulo a invertir en el campo, las diferentes técnicas de producción, donde muchos procesos agrícolas son destructivos del ambiente y por lo tanto son insostenibles.

En cuanto a la distribución y el acceso a los alimentos y su correcta utilización por parte de las comunidades menos favorecidas y por los productores individuales, son un problema a nivel global, nacional, comunitario y familiar.

### Crecimiento demográfico

“Se prevé que la cifra actual de 5.700 millones de personas en el mundo aumente a 8.300 millones para el año 2025”. 10[10]

En los últimos 30 años, la tasa de crecimiento demográfico mundial disminuyó de más del 2,0% al 1,5% anual y, según los especialistas, esta tendencia va a continuar. Pero en números absolutos, la población mundial está aumentando con más rapidez que nunca: a mediados de 1995 se incrementaba en unas 230.000 personas por día. Ello se debe a que la base de población jamás había sido tan grande. En 1995, la tierra tenía alrededor de 5.700 millones de habitantes, casi el doble que en 1970. Según las previsiones, en los próximos 35 años se agregarán otros 2.500 millones, el 90% de ellos en los países en desarrollo. Se calcula que la participación de los países en desarrollo en la población mundial aumentará del 84% al 88%. 11[11]

Gráfico 1. Tasas medias anuales de crecimiento de la población, 1980-2010.



10[10] CUMBRE MUNDIAL SOBRE LA ALIMENTACIÓN. Noviembre 13-17 de 1996. Roma, Italia.

11[11] BANCO MUNDIAL. Beyond Economic Growth: Meeting the Challenges of Global Development by Tatyana P. Soubbotina, Katherine Sheram. Capítulo III. Octubre de 2000.

Fuente: Beyond Economic Growth: Meeting the Challenges of Global Development by Tatyana P. Soubbotina, Katherine Sheram. Capítulo III. Banco Mundial. Octubre de 2000. (tomado del sitio web [www.bancomundial.org](http://www.bancomundial.org))

El aumento en el número de personas en el mundo conduce a un incremento en el consumo de alimentos y a presiones considerables sobre el ambiente global. Aunque la tasa de producción de alimentos ha superado la de crecimiento poblacional, se prevé que habrá menor disponibilidad de nuevas tierras cultivables y habrá escasez de aguas dulces<sup>12</sup>[12].

De otro lado, la población en las ciudades continúa creciendo, y así mismo la incertidumbre por el desabastecimiento alimentario urbano. Muchos campesinos migran a las ciudades en busca de mejores oportunidades, contribuyendo al abandono de las zonas rurales.

### **Globalización**

Dentro del proceso de globalización de las economías se destacan principalmente dos intervenciones, los Programas de Ajuste Estructural (PAE) y los regímenes impuestos por el GATT y la OMC.

Aproximadamente 80 países en desarrollo debieron aceptar las políticas de los Programas de Ajuste Estructural (PAE) como parte de las condiciones para renegociar su deuda externa<sup>13</sup>[13], imponiendo severos cortes en el sector agrícola y promoviendo los cultivos de exportación a expensas de la producción de alimentos. En agricultura los PAE habitualmente incluían recortes de los gastos de gobierno en el sector agrícola y rural; privatización de las instituciones de comercialización del estado; liberalización con miras a la privatización de la propiedad de la tierra; liberalización de las importaciones agrícolas, remoción o reducción de las subvenciones agrícolas, “liberalización” de los precios de los alimentos y otros precios de productos agrícolas. Actualmente se cuestiona si dichas políticas son beneficiosas para la agricultura y cuál es su impacto sobre la pobreza y la distribución del ingreso.

El Acuerdo sobre Agricultura de la Organización Mundial del Comercio (OMC), presiona a los países en desarrollo para que abran sus economías a las importaciones baratas de alimentos (granos) y otros productos agrícolas, y también obliga a sus gobiernos a reducir o eliminar los subsidios a los agricultores. Lo anterior desestimula la producción nacional del país importador, generando desempleo, disminución de los ingresos agrícolas, desestímulo a la inversión agrícola, y por ende violencia social.

Por otra parte, la globalización se está proyectando como una sobreexplotación de los recursos naturales y el dominio de las empresas productoras de semillas y de insumos, aspecto fundamental en la agricultura de revolución verde y nueva revolución verde. Este poder se ha concentrado en un puñado de transnacionales: cuatro de ellas controlan

---

<sup>12</sup>[12] SAKURAI, Shin. Seguridad alimentaria y población. [www.unfpa.un.hn/notiunfpa/mar/cap6.htm](http://www.unfpa.un.hn/notiunfpa/mar/cap6.htm).

<sup>13</sup>[13] Revista del Sur, 1999.

el 84% del comercio de los granos básicos, y cinco el 70% de los pesticidas y el 100% de los transgénicos 14[14].

### **Cambios climáticos**

Los agricultores se enfrentan hoy en día a un cambio global del clima causado por el aumento de las condiciones de “gases de invernadero” en la atmósfera. Estos cambios inciden en la producción de alimentos, creando incertidumbre al entorpecer los pronósticos de cosecha, afectando la sanidad vegetal, animal, el transporte de alimentos y la oportunidad y disponibilidad local y nacional de los mismos 15[15].

### **3. Problema alimentario actual**

En 1995 se llegó a la cifra de 800 millones de personas de los países en desarrollo (alrededor de 20 por ciento del total de su población) que padecen de desnutrición crónica. La desnutrición crónica se caracteriza por el retraso en el crecimiento de un niño, comparando su talla con la talla esperada para su edad y género. Esta situación empeorará con el crecimiento demográfico mundial (se prevé que la cifra actual de 5.700 millones de personas aumente a 8.300 millones para el año 2025) 16[16]. Para 1997-99 se registraron 815 millones de desnutridos en el mundo, de los cuales 777 millones corresponden a países en vías de desarrollo, 27 millones a países en transición hacia el libre mercado y 11 millones a países industrializados 17[17].

Todos los países del mundo presentan poblaciones que padecen de hambre, con graves índices de desnutrición. Los países más afectados por el hambre son África Subsahariana, Haití en el Caribe, Afganistán, Bangladesh, Mongolia, Corea del Norte de Asia (ver figura 1). Por otra parte los países que están en la cima de la cadena alimentaria son Europa, Norteamérica y Japón.

Figura 1. Países más afectados por el hambre.

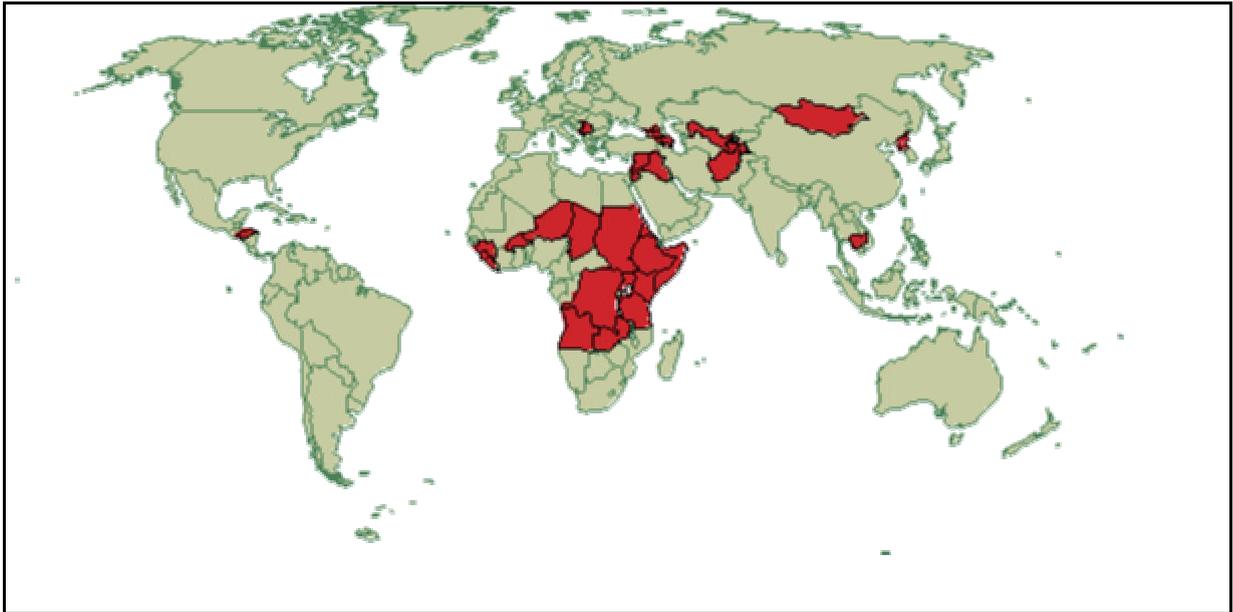
---

14[14] MEJÍA G., Mario. “Enunciados sobre Globalización, soberanía alimentaria y seguridad alimentaria”. Taller agrario y cultivos ilícitos. Abril 5 de 2002.

15[15] JARAMILLO, Carlos Mario. “Evaluación de la seguridad alimentaria con una visión integral. Proyecto piloto: vereda Los Medios, municipio de Sonsón, departamento de Antioquia.” Proyecto para optar al grado de Magíster en Desarrollo Rural. Pág. 25. Bogotá, 1999.

16[16] CUMBRE MUNDIAL SOBRE LA ALIMENTACIÓN. FAO. Noviembre 13-17 de 1996. Roma, Italia.

17[17] El hambre se come al mundo. NEWS.BBC.CO.UK (octubre 15 de 2001)



Fuente: “Estado mundial de la agricultura y la alimentación” Conferencia FAO (2-13 noviembre de 2001). Se resalta con sombra oscura los países más afectados por el hambre.

Según Jean Ziegler<sup>18</sup>[18], cada siete segundos un niño menor de diez años muere por efectos directos o indirectos del hambre (12.344 niños/as por día) en un mundo con capacidad suficiente para proporcionar una dieta de 2.700 calorías diarias a 12.000 millones de personas. El 80% de los niños hambrientos en el mundo, viven en países con excedentes alimentarios, y paradójicamente el 36% del cereal mundial se destina a la alimentación de ganado<sup>19</sup>[19].

Por otra parte los consumidores más ricos del mundo sufren de obesidad y de enfermedades relacionadas con la riqueza (enfermedades coronarias, infartos, diabetes, cáncer) por consumir grandes cantidades de carnes ricas en grasas alimentadas a base de cereales, mientras otros se mueren de hambre. Existen en el mundo 250 millones de personas obesas y según la Organización Mundial de la Salud, esta cifra aumentará a 300 millones para el 2025<sup>20</sup>[20].

Para la FAO, las causas y consecuencias de la inseguridad alimentaria y la pobreza están inseparablemente ligadas, y obedecen principalmente a:

- la baja productividad agrícola, con frecuencia debida a limitaciones institucionales, tecnológicas y de las políticas sectoriales;

---

<sup>18</sup>[18] Relator especial de la ONU sobre el derecho a la alimentación.

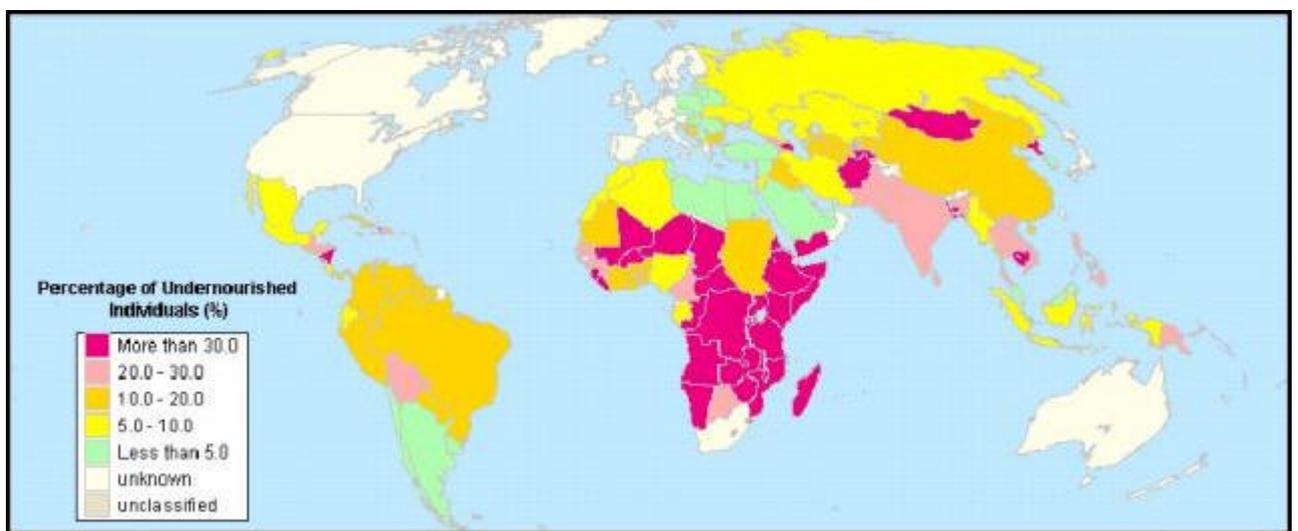
<sup>19</sup>[19] Página web ELPAIS.ES “Ante una auténtica crisis alimentaria global” por Jeremy Rifkin. Junio 10 de 2002.

<sup>20</sup>[20] CUMBRE MUNDIAL SOBRE LA ALIMENTACIÓN. FAO. Noviembre 13-17 de 1996. Roma, Italia.

- la gran variabilidad de las reservas de alimentos según los años y los ciclos agrícolas, a menudo por la irregularidad de las lluvias y la falta de agua para la producción agropecuaria;
- la falta de empleo fuera de la finca, que se suma a la escasez e inseguridad de los ingresos en las zonas rurales y urbanas.

"Lo más importante de la seguridad alimentaria... es mejorar sustancialmente la producción agrícola de una manera sostenible y lograr una mejora importante del derecho de la población a recibir suficientes alimentos y suministros de alimentos que correspondan a sus hábitos culturales"<sup>21</sup>[21].

Figura 2. Hambre en el mundo.



Fuente: FAO, 1995.

#### 4. Cumbre Mundial sobre la Alimentación 1996, Roma Italia

En noviembre de 1996 se realizó en Roma, Italia la Cumbre Mundial sobre la Alimentación, con representantes de 185 países y de la Comunidad Europea. Se reunieron alrededor de 10.000 participantes quienes constituyeron un foro para el debate acerca de la erradicación del hambre.

El objetivo de la Cumbre fue renovar, al más alto nivel político el compromiso mundial de eliminar el hambre y la malnutrición y garantizar la seguridad sostenible para toda la población.

La resonancia de la Cumbre ha generado mayor conciencia de la situación de la alimentación en el mundo, para los encargados de tomar decisiones en los sectores público y privado, los medios de comunicación y para el público en general.

---

<sup>21</sup>[21] Conferencia Internacional de las Naciones Unidas sobre el Medio Ambiente y el Desarrollo (CNUMAD), celebrada en Río de Janeiro, Capítulo 14.6.

También se han establecido líneas maestras a nivel político, conceptual y técnico, de un esfuerzo constante para erradicar el hambre en todos los países, con el objetivo inmediato de elevar la producción de alimentos y lograr que 86 Países de Bajos Ingresos con Déficit de Alimentos (PBIDA) tengan mayor acceso a los alimentos, con el propósito de reducir el número de personas desnutridas a la mitad (400 millones) de su nivel actual, no mas tarde del año 2015.

Frente a esta invitación de la FAO, en el capítulo de “Acción contra la subnutrición y la pobreza” de la Cumbre Mundial de 1995, se destacan varias acciones como:

- Aumentar la producción de alimentos.
- Tener acceso a los alimentos de manera más equitativa desde los medios para producirlos, hasta el poder económico para comprarlos.
- Debe existir la acción pública inmediata de manera directa e indirecta a favor de las personas hambrientas.
- Inversión en desarrollo agrícola y rural, por ejemplo haciendo investigación y desarrollo de variedades de cultivo productivas.

Sin embargo no existe una receta única para reducir el hambre, sino el compromiso de cada país de reducir a la mitad su población con necesidades de alimentos.

En los últimos años los gobiernos, con ayuda de la FAO, se han hecho cargo en diversas formas de la seguridad alimentaria y de sus factores concomitantes. Actualmente se está llevando a cabo el Programa Especial para la Seguridad Alimentaria-PESA, concentrado en los (PBIDA), que son los que tienen más dificultades para satisfacer con importaciones sus necesidades alimentarias.

## **5. Programa Especial para la Seguridad Alimentaria-PESA**

El principal objetivo del Programa Especial es ayudar a los PBIDA a mejorar la seguridad alimentaria interna con un incremento acelerado de la productividad y la producción de alimentos, reducir la variabilidad anual de la producción en forma económica y ecológicamente sostenible y mejorar el acceso a los alimentos.

Se parte de la hipótesis de que casi todos los países de bajos ingresos con déficit de alimentos (PBIDA) cuentan con los medios necesarios para aumentar de manera viable y sostenible la disponibilidad de alimentos, pero ese potencial no se realiza por una serie de dificultades que impiden a los agricultores reaccionar ante las necesidades y aprovechar oportunidades. El PESA induciría el incremento de la productividad y facilitaría el acceso a los alimentos mediante una actividad con los campesinos y otros participantes interesados, encaminada a reconocer dichas dificultades y resolverlas, ya sean de carácter técnico, económico, social, institucional o normativo, y demostrando cómo incrementar la producción. Un buen ejemplo de los métodos de capacitación en campo utilizados para el trabajo con los agricultores y ayudarlos a acceder a los conocimientos y técnicas necesarias para la producción de alimentos es el de las Escuelas de Campo creadas en Indonesia. (Ver Anexo 1).

## 6. La cumbre Mundial sobre la Alimentación: cinco años después

La reunión se llevó a cabo los días 10 al 13 de junio de 2002, se convocó a una alianza internacional para acelerar la acción encaminada a reducir el hambre en el mundo, con el compromiso de cumplir la meta fijada en la Cumbre de 1995, de reducir a la mitad el número de personas hambrientas, para el año 2015.

Al ritmo actual en el año 2015 habrán 600 millones de personas con hambre en el mundo. El lento cumplimiento de la meta anterior, hace destacar ciertos limitantes para su ejecución como la falta de suministro de agua, el acceso a la tecnología, la falta de inversión, el agotamiento de los recursos naturales; además, la falta de voluntad política y de recursos.

"La Cumbre Mundial sobre la Alimentación: cinco años después", a la que asistieron delegaciones de 179 países y de la Comisión Europea (73 encabezadas por jefes de Estado, de gobierno o sus delegados) también pidió<sup>22</sup>[22]:

- que un grupo intergubernamental de trabajo labore directrices de carácter voluntario para alcanzar gradualmente el cumplimiento del derecho a los alimentos,
- revertir la disminución general del presupuesto de los países en desarrollo destinado a la agricultura y el desarrollo rural, con ayuda proporcionada por los países desarrollados, préstamos de las instituciones financieras internacionales y contribuciones voluntarias al Fondo Fiduciario de la FAO para la Seguridad Alimentaria y la Inocuidad de los Alimentos.

La Cumbre además ofreció un foro para todas las "partes interesadas" en la lucha contra el hambre: funcionarios de los gobiernos; comunidades de agricultores, silvicultores y pescadores; ONG; jóvenes; y grupos indígenas.

Entre los resultados y solicitudes que surgieron de esta reunión sobresalen:

- Unión de 45 firmas a las 11 que integraban el Tratado Internacional sobre los recursos Fitogenéticos para la Alimentación y la Agricultura con la Comunidad Europea. Este acuerdo tiene como fin la conservación y la utilización justa y sostenible de los recursos fitogenéticos, y a su vez promueve los derechos de los agricultores.
- El Programa de lucha contra el hambre de la FAO requiere de 24.000 millones de dólares de inversión pública adicional en los países desarrollados y en desarrollo, los cuales podrían pagarse con el ahorro que se ha economizado con la reducción de los subsidios. Estos fondos servirían para introducir mejoras para las exportaciones agrícolas (irrigación, mejores semillas, conservación de los recursos naturales básicos para la producción de alimentos, superación de la investigación y

---

<sup>22</sup>[22] Página web <http://www.fao.org/worldfoodsummit/spanish/index.html>

los servicios de extensión, mejoramiento de la infraestructura rural, mejor acceso al mercado).

- El sector privado deberá trabajar de acuerdo con el sector público y las organizaciones internacionales.
- Se destacó la necesidad de una gobernabilidad eficaz y el fin de los conflictos como elementos decisivos para eliminar el hambre.
- La necesidad de garantizar las condiciones propicias para la seguridad alimentaria en las negociaciones comerciales multilaterales.
- Se pidió la realización de una convención internacional sobre la soberanía alimentaria que haga énfasis en el derecho a los alimentos; el acceso a la tierra, el agua, los bosques y las pesquerías; y la protección de las semillas locales. La posibilidad de que cada país aplique políticas agrícolas autónomas.
- Las mujeres rurales producen una gran parte de los alimentos que se producen en el mundo pero carecen de acceso a instrumentos fundamentales para ello, por ejemplo tierras, crédito, capacitación y participación en la toma de decisiones.
- Reanudar la producción de alimentos después de las situaciones de urgencia.
- El Programa Especial para la Seguridad Alimentaria, que promueve la utilización de instrumentos sencillos y métodos sostenibles para incrementar la producción de alimentos, además de fomentar la cooperación entre los países en desarrollo.
- Reglamentar en materia de inocuidad de los alimentos y comercio internacional de alimentos.
- Prevención de la transmisión transfronteriza de enfermedades de las plantas y los animales.
- Difusión de información agrícola a través del Centro de Información Agraria Mundial (WAICENT).
- Producción de alimentos en huertos escolares y de hospitales.
- Las actividades de promoción de TeleFood para financiar proyectos populares y crear conciencia.

## **B. Entorno interno**

Colombia cuenta con una extensión de 1.141.748 Km<sup>2</sup>, el 9,9% del suelo es susceptible de explotación agrícola intensiva, sin limitaciones; 10,5% corresponden a suelos utilizables en ganadería y agricultura intensiva pero con limitaciones; 39,9% corresponde a suelos utilizables únicamente en ganadería extensiva. El restante 39,7% corresponden a suelos marginales no aprovechables desde el punto de vista agrícola o ganadero. En 1995 las tierras agrícolas corresponden a 1,293 hectáreas por persona y las tierras arables con cultivos permanentes equivalen a 0,175 hectáreas por persona.

La disponibilidad de la mayoría de los grupos alimentarios ha ido en aumento en el período de 1964-66 a 1996-98, siendo más marcado el aumento para los grupos de raíces y tubérculos (96,2Kg/año en el período 1979-81) y cereales. Los lácteos y huevos experimentaron alto crecimiento en disponibilidad después del trienio 1979-81 de 68,4 a 124,4 Kg/persona/año en el trienio 1996-98. Para el periodo 1996-98 hay una alta disponibilidad de frutas y hortalizas (137,3 Kg/año). En este mismo período se destaca la baja disponibilidad para el grupo de leguminosas, aceites vegetales, grasas animales, pescados y frutos del mar.

“Es posible entonces decir que, en los aspectos de seguridad alimentaria, la oferta de alimentos es buena, y el nivel de dependencia de productos importados es bajo, aunque con tendencia a aumentar. Sin embargo, las inequidades sociales hacen que al menos nueve millones de personas vivan en la pobreza, cualquiera sea la definición de pobreza, lo cual los hace vulnerables en cuanto a la accesibilidad a una dieta apropiada.”<sup>23</sup>[23]

En Colombia son varios los factores que hacen que existan problemas de hambre y desnutrición entre sus habitantes, y con el actual conflicto social interno éstos se están acentuando cada vez más. Se destaca la apertura económica, el desempleo creciente, el aumento de los precios de la canasta familiar, los bajos ingresos familiares, la tendencia a la concentración de la propiedad de la tierra, y la violencia acompañada por el desplazamiento forzoso de las familias rurales. Según María José Zimmerman<sup>24</sup>[24], en Colombia la principal causa del hambre es la pobreza, y ésta se debe entre otras causas a los conflictos armados, el desempleo, la pérdida de las cosechas, el desplazamiento forzado o la distribución no equitativa de los ingresos.

### **Apertura económica**

La producción nacional de alimentos se ha visto amenazada por la entrada de productos al país a muy bajos precios, colocando a nuestros productos en desventaja competitiva dentro del mercado. Las importaciones agropecuarias, llegaron a siete millones de toneladas al año.

“En los últimos 10 años, Colombia ha abierto su economía tradicionalmente cerrada... el sector agropecuario ha sufrido graves impactos ya que la producción de algunos cereales tales como el trigo, el maíz, la cebada, y otros productos básicos como soya, algodón y sorgo han resultado poco competitivos en los mercados internacionales. Como resultado de ello -agrega- se han perdido 700 mil hectáreas de producción agrícola frente al aumento de importaciones durante los años 90, y esto a su vez ha sido un golpe dramático al empleo en las áreas rurales.”<sup>25</sup>[25]

---

<sup>23</sup>[23] Londoño J. L. “Brechas sociales en Colombia”. Revista de la Cepal, abril de 1997.

<sup>24</sup>[24] Representante de la ONU para la agricultura y la Alimentación (FAO) en Colombia.

<sup>25</sup>[25] ROBLEDO C., Jorge E. “Globalización y seguridad alimentaria” Manizales. Marzo de 2002.

## **Desempleo y pobreza**

Según el Departamento Nacional de Estadística, DANE, el desempleo para el 2002 fue alrededor del 15%; cerca de 3 millones de personas están desempleadas sin contar con que el 60% de la economía colombiana se informalizó. Hoy nos encontramos ante unas cifras impresionantes de pobreza, según la CEPAL<sup>26</sup>[26] el 54,9% de los colombianos es decir que 22 millones de personas se encuentran bajo línea de pobreza; y el 27,6% de los colombianos vive en la indigencia (10,8 millones de colombianos). En las zonas urbanas se encuentra bajo esta línea un 47.2% y en las rurales el 79.6%. De este 54.9 % de la población (bajo la línea de pobreza) alrededor del 20% no alcanza a cubrir el 100% de las necesidades básicas de calorías y nutrientes, lo cual ocasiona serios problemas nutricionales y de salud, que contribuyen en gran medida a la persistencia del círculo vicioso de la enfermedad, desnutrición, ignorancia, miseria y violencia<sup>27</sup>[27].

## **Concentración de la tierra**

Un acelerado proceso de concentración de la tierra en manos de los más grandes productores ha ocurrido en Colombia en los últimos 17 años, a la vez que se ha reducido en forma dramática el área sembrada. En 1994, 5.000 terratenientes eran propietarios del 34% de la tierra y en el 2001 del 48% de la tierra<sup>28</sup>[28]. La ampliación de área de grandes propiedades dedicadas a la ganadería extensiva es una verdadera relativización del país; este fenómeno se acrecentó con la presencia del narcotráfico ya que la compra de tierras se consolida como un negocio en sí mismo y el precio pagado por las fincas no está determinado por su productividad agropecuaria, sino por las posibilidades de valorización del predio. A la concentración de la tierra se agrega la carencia de tecnología apropiada y viable económicamente para los campesinos indígenas y afrocolombianos, la falta de acceso a la infraestructura económica, la baja cobertura de servicios públicos, la baja cobertura del crédito institucional, que sólo cubre el 24% de la demanda potencial de los pequeños productores. Para los campesinos, indígenas y afrocolombianos, la tierra no solo representa un insumo productivo, sino que además es la base de la sociedad en cuanto allí se integra la familia campesina a través del trabajo familiar en la finca.

Se ha registrado un intenso proceso de redistribución espacial de la población colombiana, en 1938 el 70% de la población residía en el campo (menos del 15% residía en las poblaciones con mas de 15.000 habitantes); en tanto que en 1995 la población en el área urbana alcanzó un 70% de la población total, y en el año 2000 alcanzó un 72%<sup>29</sup>[29].

---

<sup>26</sup>[26] Portafolio. “Colombia está en el club de los países más pobres de América Latina”. Noviembre 7 de 2002.

<sup>27</sup>[27] Página web [www.dnp.gov.co/02.sec/familia.familia.htm](http://www.dnp.gov.co/02.sec/familia.familia.htm)

<sup>28</sup>[28] MONDRAGÓN, Hector. “Hacia la Intervención Humanitaria en Colombia”. Enero de 2002.

<sup>29</sup>[29] ENCUESTA NACIONAL DE DEMOGRAFÍA Y SALUD 1995 Y 2000.

## **Desplazamiento de lo rural a lo urbano**

El conflicto social interno actual ha generado el desplazamiento particularmente de las mujeres y los niños, los campesinos y las minorías negras e indígenas. Estos dos últimos grupos representan más de un tercio de los desplazados, aunque solo son el 11% de la población total de Colombia.

Su destino, normalmente, son las zonas marginales de los pueblos y ciudades, donde pasan a incrementar los índices de pobreza y mal nutrición. En algunos medios se asevera que las cifras alcanzan las 2,7 millones de personas desplazadas; aproximadamente 1.000 personas al día están siendo desplazadas<sup>30</sup>[30]. Las organizaciones especializadas e instituciones gubernamentales, y la Organización de Naciones Unidas, identifica a por lo menos cinco responsables de los desplazamientos, según la región del país a la que se haga referencia. Ellos son: los grupos paramilitares conocidos como las Autodefensas Unidas de Colombia (AUC) el 52%, las organizaciones guerrilleras Fuerzas Armadas Revolucionarias de Colombia (FARC) y Ejército de Liberación Nacional (ELN) el 43%, y el Ejército colombiano el 1%, a los que se identifica con el nombre genérico de "actores armados" o simplemente "actores". Las regiones más afectadas por la violencia son el Oriente, Magdalena Medio y el Bajo Cauca. Estas regiones se ven amenazadas por la no producción de alimentos y además el no ingreso de éstos, pues nadie arriesga su vida para llevar alimentos hasta allá.<sup>31</sup>[31]

Los anteriores hechos están afectando en mayor proporción a las economías campesinas, indígenas y afrocolombianas quienes son motor de la producción nacional agropecuaria (con sólo el 14% del territorio son las responsables del 44% de la producción nacional). Representan gran potencial para el auto consumo por sus efectos positivos en términos de ingreso de la población rural y de la seguridad alimentaría<sup>32</sup>[32].

### **1. Índices de nutrición y salud**

La desnutrición contribuye en alto grado a la morbilidad de la población infantil. En el año 2000 la mortalidad infantil era de 26 por mil nacidos vivos y la mortalidad en menores de 5 años de 31 por mil nacidos vivos. La mortalidad infantil es más alta en las zonas rurales que en las urbanas (31 por mil contra 21 a nivel urbano), especialmente la postneonatal y la de los niños de 1 a 4 años. Mientras en la zona urbana la reducción de la mortalidad postneonatal en el quinquenio es importante, de 10 a 6 por mil, en la zona rural ha permanecido estable en 12 por mil<sup>33</sup>[33].

---

<sup>30</sup>[30] EL ESPECTADOR. "ONU pide a Uribe nombrar un alto comisionado para los desplazados". Septiembre 5 de 2002.

<sup>31</sup>[31] Baig, José. "Arrancado de raíz" BBC Mundo. Com. Junio 15 de 2002.

<sup>32</sup>[32] Página web: [www.galeon.hispavista.com/pazcolombia/aniproreforma.htm](http://www.galeon.hispavista.com/pazcolombia/aniproreforma.htm)  
"Reforma agraria fundamental para la paz".

<sup>33</sup>[33] PROFAMILIA. Encuesta Nacional de Demografía y Salud 2000.

Con base en la Encuesta Nacional de Demografía y Salud de 2000, se calcularon tres indicadores de desnutrición: a) la global, relación peso y edad; b) la crónica, relación entre la talla con la esperada para la edad; y c) la aguda, relación entre peso y talla con la esperada sin tener en cuenta la edad.

Cuadro 1. Niveles de desnutrición en niños y niñas menores de cinco años.

	2000				
	Total	Urbano	Rural	Hombres	Mujeres
<b>Global</b>	6.7	5.7	8.9	6.6	6.9
Leve	5.9	5.1	7.8	5.7	6.3
Moderada/severa	0.8	0.6	1.1	0.9	0.6
<b>Crónica</b>	13.5	10.8	19.4	13.5	13.5
Leve	10.7	8.5	15.3	10.6	
Moderada/severa	2.8	2.3	4.1	2.9	2.8
<b>Aguda</b>	0.8	0.7	1.0	0.7	0.9
Leve	0.7	0.6	0.9	0.5	0.9
Moderada/severa	0.1	0.1	0.1	0.2	0.0

Fuente: Encuesta Nacional de Demografía y Salud 2000.

En el cuadro anterior se puede apreciar que la desnutrición es mayor en el área rural que en la urbana y se ven más afectados los niños que las niñas. Por otra parte, la desnutrición aguda (bajo peso para la talla) ha dejado de ser un problema de salud pública en el país, puesto que en 1965 era del 3.9%, en 1995 pasó a ser del 1.4% y en el 2000 de 0.8%. La desnutrición global (bajo peso para la edad) en 1965 era del 21%, en 1995 pasó al 8% y en el 2000 al 6.7%; y la desnutrición crónica (retardo del crecimiento) pasó del 32% en 1965 al 15% en 1995 y al 13.5% en el 2000.

Entre los indicadores se observa en forma general que la desnutrición infantil prevalece más en los varones, de familia numerosa con poco espaciamiento entre hijos y cuyas madres tienen poca educación<sup>34</sup>[34].

### **Datos sobre deficiencias en micronutrientes<sup>35</sup>[35]**

Según el estudio sobre Prevalencia de Anemia y Vitamina A de 1995, se obtuvo que la prevalencia de anemia medida por deficiencia en hemoglobina ha aumentado en los últimos 35 años, en menores de 5 años en 1965 era del 14%, en 1987 fue de 18% y en 1995 fue del 23%. En 1995, la anemia afecta a 1 de cada 3 niños y al 27.2% de los niños del área rural y en el área urbana al 20.4%. Solamente Bogotá ha experimentado una

<sup>34</sup>[34] PROFAMILIA. Encuesta Nacional Demográfica y de Salud 1995 y 2000.

<sup>35</sup>[35] Página web: [http://www.unicef.org.co/03b\\_f.htm](http://www.unicef.org.co/03b_f.htm)

reducción en la prevalencia de anemia; en 1965 era del 27%, en 1987 fue del 17% y en 1995 del 5%.

En el caso de la anemia medida por deficiencia en ferritina plasmática, 1 de cada 2 niños sufren algún grado de deficiencia, siendo la mayor prevalencia de deficiencia severa en la región Atlántica (26%), en deficiencia moderada se destaca la región Bogotá (23%), y la región Oriental (26%) presenta la mayor deficiencia de deficiencia leve.

En las mujeres la prevalencia de anemia ha disminuido: en 1965 era de 41%, en 1977 del 25% y en 1995 del 22.5%. Para este último período, las prevalencias más altas de anemia en mujeres en edad fértil se encuentran en las regiones Atlántica (35,1%) y Pacífica en (23%). Las mujeres que viven en el sector rural tienen un porcentaje mayor de prevalencia de anemia 23.7% comparado con el 22.1% de las mujeres del área urbana.

Con respecto a la deficiencia de Yodo, en escolares el porcentaje de niños con bocio de todos los tipos fue de 7,2%. La distribución geográfica del bocio no es uniforme, por el contrario en la región conformada por los departamentos de Santander y Norte de Santander, la prevalencia llegó a un 20,5% en tanto que en los departamentos del Sur de Colombia, Cauca, Nariño, Putumayo y Valle, la prevalencia fue de menos del 4%.

En cuanto a la deficiencia de vitamina A, en menores de 5 años disminuyó de 24% a un 14% de 1977 a 1995. Siendo las deficiencias más altas de vitamina A para 1995, en la región Pacífica (20,3%) y en la Atlántica (19,3%).

## **2. Planes Nacionales de Alimentación y Nutrición**

En Colombia se inició la investigación nutricional en 1947 a partir de la creación del Instituto de Nutrición. En 1965 se vincularon proyectos agrícolas con la nutrición, Programa Integrado de Nutrición. Posteriormente se obtuvieron ayudas alimentarias internacionales. En 1973, la Dirección Nacional de Planeación (DNP), elabora las bases de una política de alimentación y nutrición en Colombia, dirigida especialmente a los centros urbanos, en donde se destaca la inequidad en la oferta y la demanda de alimentación y salud. A partir de 1984 Colciencias, con el apoyo del DNP, estableció el Programa Nacional de Alimentación y Nutrición, para contrarrestar la baja disponibilidad de alimentos y la reducida capacidad de compra de la población de bajos ingresos. Posteriormente se crea una estructura institucional y programática representada en el Consejo Nacional de Alimentación y Nutrición, el cual fijaría las políticas para elaborar el Plan de Alimentación y Nutrición y el programa de Desarrollo Rural Integrado (DRI). En el periodo de 1979-1982 se fortaleció el DRI, a través del Plan de Integración Nacional, dirigido al sector rural especialmente en aspectos relacionados con la nutrición, la mortalidad infantil, la protección al menor y en el sector urbano a la marginalidad. En 1982-1986 se crearon subprogramas de producción de alimentos, comercialización y dotación de infraestructura básica; por tanto no se dio continuidad al Programa Nacional de Alimentación. Diez años después nace el Programa de Alimentación y Nutrición comprendido para el período 1996-2005.

### **2.1 Programa de Alimentación y Nutrición (PNAN) 1996-2005**

Los programas de nutrición y alimentación desarrollados en las últimas décadas por organizaciones públicas y privadas, han demandado la participación de grandes recursos humanos y elevados presupuestos, y no se ha logrado obtener resultados satisfactorios en la reducción significativa de los problemas nutricionales del país. Se destacan la dificultad para abordar intersectorialmente los factores determinantes de los problemas nutricionales y alimentarios; y la falta de políticas coherentes que permitan ofrecer una respuesta integral a la problemática presentada.

Con el fin de encontrar mecanismos ágiles y eficientes de acción en alimentación y nutrición, que facilitaran el diseño de políticas y definieran responsabilidades institucionales, para lo cual, el Consejo Nacional de Política Económica y Social aprobó mediante Documento CONPES 2487 del 29 de mayo de 1996, el Plan Nacional de Alimentación Nutrición (PNAN) 1996-2005.

### **Objetivo General:**

Contribuir al mejoramiento de la situación nutricional y alimentaria de la población colombiana, en especial la más pobre y vulnerable, integrando acciones multisectoriales en las áreas de salud, nutrición, alimentación, agricultura, educación, comunicación y medio ambiente.

### **Propósitos:**

- Propender por una adecuada alimentación y nutrición a nivel individual y colectivo.
- Responder a los compromisos del gobierno, con las metas de la Cumbre Mundial a favor de la Infancia 1990 y la Conferencia Internacional de Nutrición en Roma 1992, con las cuales se promueve una cultura a favor de la niñez.

### **Estrategias de desarrollo del PNAN**

Para desarrollar el PNAN se establecen cinco estrategias así:

- Concertación y puesta en marcha de acciones conjuntas y complementarias orientadas a la consecución de los objetivos del Plan.
- Participación ciudadana, en la organización, control, gestión y fiscalización de las acciones de salud, nutrición y alimentación, como eje de ejecución del PNAN.
- Equidad, que garantiza el bienestar nutricional de la población, siendo las acciones del PNAN universales y otras dirigidas a grupos más vulnerables de la población.
- Educación en busca de la sensibilización de los diferentes sectores de la sociedad para facilitar los cambios positivos de actitudes y comportamientos alimentarios de la población, facilitando la introducción de nuevos hábitos alimentarios y de higiene.

- Investigación que permite tener información oportuna y pertinente para la toma de decisiones, reorientar la utilización de los recursos y diseñar las acciones correctivas acorde con las situaciones detectadas.

## **Líneas de acción del PNAN**

El PNAN definió ocho líneas de acción que sirven de guía para el diseño de políticas de nutrición y alimentación en los planes de desarrollo municipales, departamentales y nacional de las entidades públicas, privadas y organizaciones no gubernamentales.

### **1. Seguridad alimentaria**

A nivel de los hogares pobres, las acciones buscan estimular su capacidad de producir o comprar suficientes alimentos de buena calidad.

Para grupos vulnerables, se busca asegurar el acceso a la alimentación de niños(as), mujeres gestantes, las madres en período de lactancia, los escolares, los adolescentes, los ancianos, los discapacitados, desplazados e indígenas, y demás grupos sociales vulnerables.

El Instituto Colombiano de Bienestar Familiar está proporcionando una ración de dos kilos de Bienestarina al mes durante dos años, para mujeres gestantes y madres lactantes. A los preescolares se les suministra una ración diaria compuesta por arroz, aceite, lenteja y Bienestarina, durante 270 días al año y a los escolares se les distribuye una ración diaria compuesta por 200 centímetros cúbicos de leche larga vida y una galleta enriquecida de 35 gramos durante 160 días al año.

### **2. Protección al consumidor mediante el control de la calidad y la inocuidad de los alimentos**

Las acciones están dirigidas a evitar problemas de salud y a tener una buena nutrición, haciendo que las personas consuman alimentos y agua de buena calidad. Se hace necesaria la divulgación de la legislación sanitaria y la participación de las asociaciones de consumidores, productores, comercializadores y la comunidad en general.

### **3. Prevención y control de las deficiencias de micronutrientes**

Las acciones están encaminadas a disminuir las deficiencias de hierro, vitamina A y los desórdenes por deficiencias en yodo. Se han realizado mediciones de flúor y yodo en la sal para consumo humano, las cuales en el 72% y 86.4% de los casos cumplen con la norma, respectivamente<sup>36</sup>[36].

Se ha presupuestado que hasta el 2005, se producirán 27.000 toneladas métricas anuales del complemento nutricional Bienestarina. Además se está implantando el proyecto Fríjol Soya, y se viene dando complementación alimentaria del suministro de raciones diarias para usuarios con intervención nutricional (4.173.689 usuarios al primer

---

<sup>36</sup>[36] Página web: [www.un.int/colombia/informeinfancia.htm](http://www.un.int/colombia/informeinfancia.htm). Informe de Colombia. Seguimiento de la Cumbre Mundial a favor de las Infancia 1990-2000.

semestre del 2000)<sup>37</sup>[37], siendo elaborada una tabla de composición de alimentos y las guías alimentarias para la población colombiana.

#### **4. Prevención y tratamiento de enfermedades infecciosas y parasitarias**

Las enfermedades infecciosas diarreicas, respiratorias, inmunoprevenibles y parasitarias están ligadas estrechamente con las condiciones de salubridad y afectan principalmente a los niños y los jóvenes llevándolos muchas veces a la desnutrición. Esta a su vez, facilita que las infecciones sean recurrentes, agravando aún más el problema. Por tal razón, esta línea de acción está procurando establecer buenas condiciones de salud y del medio ambiente, previniendo las enfermedades y la atención oportuna y adecuada de las mismas.

#### **5. Promoción, protección y apoyo a la lactancia materna**

Frente a los beneficios que aporta la lactancia materna al desarrollo de una sociedad sana, especialmente en sus contribuciones a la salud de la mujer y la infancia, se estableció el Plan Decenal de Promoción, Protección y Apoyo a la Lactancia Materna 1998-2008. El Plan recomienda brindar apoyo a las madres para que puedan amamantar a sus hijos en forma exclusiva hasta los seis meses, y a partir de esa edad, complementada con otros alimentos hasta los dos años; aplicar los indicadores de lactancia materna en el ámbito comunitario, monitorear en forma permanente el Código Internacional de Comercialización de los sucedáneos de la leche materna y al decreto que lo adopta y, expandir la estrategia de Instituciones Amigas de la Mujer y de la Infancia. Este Plan cuenta con la cooperación internacional de UNICEF y OPS/OMS, que apoyan su descentralización en todo el territorio nacional.

Por otra parte las instituciones de salud orientan a la madre en el cuidado de sus hijos. Para ello el Ministerio de Salud, UNICEF y otras entidades vienen promoviendo la acreditación de “Instituciones Amigas de la Mujer y de la Infancia” en todas las entidades de atención en salud. Para lograr la acreditación es necesario cumplir con diez requisitos; las direcciones de salud y el ISS ayudan a cumplirlos y conceden la acreditación. Se han acreditado 64 instituciones al primer semestre del 2000<sup>38</sup>[38].

#### **6. Promoción de la salud, alimentación y estilos de vida saludables**

Esta línea de acción está dirigida a promover una alimentación balanceada y sana con estilos de vida saludable, con el fin de prevenir las enfermedades de carácter no transmisibles.

#### **7. Evaluación y seguimiento en aspectos nutricionales y alimentarios**

---

<sup>37</sup>[37] Ibidem.

<sup>38</sup>[38] Página web: [www.un.int/colombia/informeinfancia.htm](http://www.un.int/colombia/informeinfancia.htm). Informe de Colombia. Seguimiento de la Cumbre Mundial a favor de las Infancia 1990-2000.

La evaluación y seguimiento en aspectos nutricionales y alimentarios se hace para informar sobre los problemas de nutrición y salud de la población con el fin de formular soluciones apropiadas, bajo la suposición que quien conoce permanentemente una situación es capaz de actuar efectivamente.

## **8. Formación del recurso humano en políticas de nutrición y alimentación**

Para diseñar y sostener programas de nutrición efectivos para el país, es necesario que las personas pertinentes se capacitan con el fin de estar en capacidad de dar respuesta a los problemas de salud de la comunidad.

El proceso de descentralización del Estado (a través del cual se transfiere poder político, competencias y recursos entre los niveles de gobierno) requiere de los alcaldes claridad en las acciones y estrategias de desarrollo, bienestar social, económico y ambiental de sus municipios, dando a los gobernantes herramientas y propuestas para su ejecución, algunas de las cuales están incluidas dentro del presupuesto de Plan de Desarrollo.

### **2.2 Otros programas**

#### **2.2.1 Restaurantes escolares comunitarios integrales (REC)**

El Programa opera desde 1935 en la ciudad de Medellín y su objetivo principal es “mejorar el estado nutricional de los menores de seis a 18 años de los más bajos estratos socioeconómicos”, a través de la generación de procesos de autogestión comunitaria, educación y promoción social. La población objetivo potencial del REC está integrada, (como se expresa en su objetivo principal), por niños y jóvenes de seis a 18 años de los más bajos estratos socioeconómicos (1, 2 y 3).

El principal servicio del Programa es la distribución de una ración diaria de *complemento alimentario* a los niños y jóvenes beneficiarios, la cual se entrega durante los días hábiles escolares. Esta actividad es desempeñada por madres y/o educadores en los restaurantes escolares comunitarios y se complementa con una evaluación nutricional de los beneficiarios.

Otro servicio que brinda el Programa es la *educación nutricional* impartida por profesionales a los beneficiarios, a las madres y a los profesores comprometidos en la gestión del Programa.

A efectos de la provisión del servicio principal, el Programa produce bienes que consisten en el complemento alimenticio diario, que presenta distintas modalidades: *almuerzo*, *refrigerio reforzado* y *refrigerio listo o simple*. Cada una de estas modalidades responde a una minuta patrón, en la que se definen los componentes calóricos y de nutrientes diarios, y tienen ciclos de menús.

#### **2.2.2 Programas de desarrollo alternativo**

Existen diversos Programas que apoyan el desarrollo de actividades en materia de seguridad alimentaria, en especial los proyectos relacionados con la sustitución de cultivos ilícitos y de desarrollo alternativo. Por ejemplo, el Programa de Desarrollo Alternativo de Plan Colombia. En este último se destacan dos grandes programas de

desarrollo alternativo: *Pildaet y Raíz por raíz*. Son programas que trabajan con pequeños productores de coca, a quienes se les incentiva a dejar de producir coca y en cambio producir en corto plazo, alimentos de pancoger (propiciando así la seguridad alimentaria de estas familias), y, a su vez, a mediano y largo plazo, estimulando cultivar productos de rentabilidad para su sostenibilidad económica. Estos programas ofrecen a las familias beneficiadas, insumos en productos e infraestructura para el desarrollo de los proyectos, además del acompañamiento técnico.

Este tipo de programas están beneficiando a más de 10.000 familias, focalizadas principalmente en el Putumayo, con una inversión mayor a los US\$ 15 millones provenientes de la Agencia Internacional para el Desarrollo-USAID<sup>39</sup>[39].

### 2.2.3 La FAO, aliada en el proceso de paz en Colombia

Durante los próximos cinco años (2002-2007) la FAO colaborará con el gobierno colombiano en la ejecución de un ambicioso programa de desarrollo rural integrado para promover el proceso de pacificación en el país. La fase inicial, de tres años de duración, cuenta con financiación de los gobiernos de los Países Bajos y Colombia.

"El camino a la paz en Colombia pasa por el desarrollo rural del país, explica Jorge Rincón, supervisor técnico de la FAO para este proyecto. Las familias rurales y los pequeños campesinos de Colombia afrontan serias limitaciones. El uso y el acceso a la tierra son limitados, hay pocos servicios de crédito y asistencia técnica, escasos servicios sociales e infraestructura básica, como casas y electricidad. Además, el conflicto actual da lugar a desplazamientos internos y propicia el cultivo de coca y amapola".

El cultivo de coca, para elaborar cocaína, y de amapola para producir heroína, no sólo ha generado problemas económicos y sociales, sino que ha sido causa de deforestación, daños ambientales y contaminación, explica Rincón. Parte importante del Programa de Desarrollo Rural para la Paz y la Seguridad Alimentaria (PRODERPAZ), se centra en la búsqueda de opciones a estos cultivos.

El programa ofrece a los campesinos opciones al cultivo de coca, que se produce sobre todo en la selva amazónica. Se busca, por ejemplo, la reubicación de los campesinos en otras zonas, la recuperación de otros cultivos, el fomento de la piscicultura, el incremento de la actividad pecuaria y la capacitación para una mejor gestión de los recursos naturales.

El programa comenzará en pequeña escala. "En cuanto vayamos obteniendo buenos resultados y consigamos más recursos, se incluirán en el Programa otros pueblos y más pequeños productores, explica Rincón. La siguiente etapa abordará las mejores prácticas y tomará en cuenta casos que hayan dado buenos resultados, experiencia que se intentará encauzar hacia la elaboración de políticas y programas, y a la realización de nuevas inversiones a fin de crear un ambiente propicio para la paz, la producción, el mercado y el acceso a los alimentos".

---

<sup>39</sup>[39] Revista Semana. Enero de 2003.

La experiencia que produzca este Programa se utilizará como modelo para formular, en la segunda fase, un plan nacional de reforma agraria. Además, el Programa comprende medidas para mejorar el acceso de los pequeños campesinos a la tecnología y el crédito, así como para adquirir conocimientos de administración.

El Programa Especial de la FAO para la Seguridad Alimentaria hará en Colombia las veces de marco para una gama más amplia de actividades, incluyendo el manejo del agua, la producción de hortalizas, la introducción de animales pequeños y la acuicultura, a fin de diversificar la producción; se tiene previo también ofrecer apoyo a los servicios de financiación y a la comercialización de los productos.

#### **2.2.4 Comité Internacional de la Cruz Roja (CICR)<sup>40[40]</sup>**

Con el fin de que las víctimas del conflicto en Colombia recuperen su autonomía económica lo mas pronto posible, el CIRC inició durante el año 2000 una serie de proyectos de seguridad alimentaria y económica que tienen como objetivo contribuir a **mejorar las condiciones socioeconómicas y facilitar una estabilización** que lleve a las familias hacia condiciones de autosuficiencia en el mediano plazo. Varias encuestas realizadas en 2001, por ejemplo, las del Programa Mundial de Alimentos (PMA) o de la Organización Internacional de Migración (OIM), muestran que las deficiencias de apoyo externo a los desplazados, retornados o reubicados se encuentran sobre todo en la fase de post-emergencia y en las zonas urbanas, datos confirmados por los resultados preliminares de una encuesta del CICR con desplazados y reubicados.

En el 2001, el CICR, apoyado por profesionales externos, continuó la implementación de proyectos productivos en zonas rurales que beneficiaron a 2.128 personas. En Antioquia y Sucre, se implementaron seis proyectos agrícolas para 830 personas (153 familias) reubicadas y 1.298 (235 familias) retornados. Además, el CICR apoyó con asistencia alimentaria a 273 personas (58 familias) reubicadas dentro de proyectos productivos de la Red de Solidaridad Social en Puerto Gaitán y San Miguel (Meta).

El CICR también lanzó proyectos piloto productivos multi-familiares en zonas urbanas, por ejemplo, en Bucaramanga y Bogotá. Antiguos beneficiarios de asistencia de emergencia del CICR para desplazados iniciaron proyectos de elaboración y venta de comida o artesanías que contribuyen a su estabilización económica.

Dado que el impacto económico deseado fue alcanzado, el CICR apoyará proyectos de generación de ingresos y de seguridad alimentaria en zonas rurales y urbanas durante 2002.

#### **2.2.5 Delegación de la Comisión Europea para Colombia y Ecuador**

La Comisión Europea apoya programas ejecutados por el Gobierno en este sector a través de iniciativas de reducción de la pobreza en el corto y el mediano plazo. Dicho apoyo se brinda a través de los Programas PANN 2000 administrados a nivel central por el Ministerio de Salud y PROLOCAL por el Ministerio de Bienestar Social.

---

<sup>40[40]</sup> Página web: [www.icrc.org](http://www.icrc.org)

La iniciativa PANN 2000 está enfocada en grupos vulnerables a los problemas de desnutrición, fomenta la participación comunitaria, impulsa el rol del sector privado para el suministro de servicios y es un modelo de gestión para los programas de protección social y reducción de vulnerabilidad. PROLOCAL es la principal iniciativa del Gobierno para la reducción de la pobreza en las zonas rurales.

Al programa de Seguridad Alimentaria se añade la cooperación con las ONG en materia de Seguridad Alimentaria a través de contratos firmados con la CE.

### **2.2.6 Cooperación de Argentina**

El programa "Prohuerta" es el marco de la cooperación técnica con Argentina. Este programa es un modelo de participación comunitaria en proyectos productivos de autoabastecimiento. El Plante realizó talleres entre el 27 y 30 de agosto en el que participaron la Red de Solidaridad Social y el Instituto Colombiano de Bienestar Familiar para definir la manera como este modelo se podría implantar en el territorio colombiano.

Se están definiendo los pasos a seguir en el marco del proyecto Prohuerta, para examinar si se puede dar inicio a un proyecto piloto en el cual la cooperación estaría representada en acompañamiento técnico o si se continuaría con la capacitación en el territorio argentino previa a la implementación del proyecto en mención.

## ***III. Programa de Seguridad Alimentaria de la Federación Nacional de Cafeteros***

En 1998 se inicia el Programa de Seguridad Alimentaria, el cuál es un Programa transversal a los Programas de Calidad de Vida de la Federación Nacional de Cafeteros. Este Programa es eminentemente educativo y no asistencialista; en él las familias aprenden y crean conciencia de la importancia de producir y mantener alimentos limpios y frescos en la finca para su propio consumo, en vías hacia una seguridad alimentaria sostenible<sup>41</sup>[41].

Teniendo como base que el aprovisionamiento de dinero en la familia no garantiza una nutrición adecuada ni en variedad ni en inocuidad de alimentos<sup>42</sup>[42], es indispensable

---

41[41] La sostenibilidad, en el marco de la definición de Desarrollo Sostenible se entiende como: "Una visión integral según la cual las propuestas para el progreso de la humanidad deben ser técnicamente factibles, económicamente viables, ambientalmente sanas, culturalmente aceptables y socialmente justas".

42[42] La cantidad referida al peso (en gramos) o al volumen (en centímetros cúbicos) de alimento que ingiere una persona o un grupo. La variabilidad tiene que ver con la participación en energía (calorías), carbohidratos, proteínas y grasas que le proporcionan a ese individuo o grupo, los alimentos que consume. La falta de calidad e inocuidad de los alimentos se relaciona con la presencia de enfermedades como resultado de la contaminación por aguas de mala calidad, presencia de bacterias y sustancias químicas o ataque de microorganismos en el producto, tanto internos como externos (Departamento Nacional de Planeación, 1998).

hacer un esfuerzo en educar a las familias<sup>43</sup>[43] para lograr una sana y balanceada alimentación en la familia a través de los recursos a disposición, culturalmente aceptables y a un bajo costo.

A continuación se describe el entorno de las familias cafeteras en Colombia.

## **A. Entorno externo del café colombiano**

El mercado mundial de café está compuesto por cuatro grupos de tipo de café así: Robustas, Brasileños y Otras Especies Arábicas, Suaves Colombianos y Otros suaves.

Los principales países productores de café del mundo son:

- De Suaves Colombianos: Colombia, Kenia y Tanzania.
- De Otros Suaves: Costa Rica, Ecuador, Perú, El Salvador, Guatemala, Honduras, India, México, Nicaragua, otros.
- Brasileños y Otras Especies Arábicas: Brasil, Etiopía, otros.
- Robustas: Camerún, Costa de Marfil, Indonesia, Madagascar, Uganda, Tailandia, Vietnam, República Democrática del Congo (Zaire), otros.

Actualmente existen 50 países productores de café, que al año producen aproximadamente 113 millones de sacos de 60 kg de café verde. Entre tanto, existen 40 países importadores del grano, quienes consumen anualmente 106 millones de sacos de café, y quedan en inventarios 40 millones de sacos<sup>44</sup>[44].

Los países que más consumen café en el mundo son los Estados Unidos, Brasil, Alemania y Japón. El café colombiano lo consumen principalmente en su orden Alemania, Estados Unidos, Colombia y Japón.

Para promocionar la excelente calidad del café colombiano en el exterior, la Federación Nacional de Cafeteros de Colombia viene realizando desde hace décadas una intensa campaña publicitaria. Actualmente un 90% de los consumidores de café conoce la calidad del café colombiano y más del 50% sabe que nuestro país produce el mejor café suave del mundo<sup>45</sup>[45].

Entre 1940 y 1989 se establecieron, entre productores y consumidores, convenios internacionales de café (Pacto de Cuotas). La ruptura de dicho Pacto en 1989 afectó el mercado internacional creando una gran incertidumbre en materia de precios. Los precios en los mercados mundiales, que alcanzaban un promedio de US\$ 1.20 de dólar

---

<sup>43</sup>[43] Varios estudios señalan que el grado de educación de la madre es factor determinante en el estado nutricional de los de los hijos (Departamento Nacional de Planeación, 1998).

<sup>44</sup>[44] OIC. “La crisis mundial del café: una amenaza al desarrollo sostenible” Agosto 21 de 2002.

<sup>45</sup>[45] FEDERACIÓN NACIONAL DE CAFETEROS DE COLOMBIA. División de Producción y Desarrollo social.

la libra en 1980, se sitúan ahora en un promedio de alrededor de US\$ 0.60, que es el más bajo en términos reales en los 100 últimos años. Para el caso del café colombiano, que había alcanzado cotizaciones por encima de US\$ 1.50 la libra, empezó a caer en más del 50%; hoy se cotiza entre US\$ 0.60 y US\$ 0.70 la libra de café. Con el fin de regular la oferta y estabilizar los precios internacionales, en 1993 se organizó la Asociación de Países Productores de Café (APPC), de la cual Colombia es uno de sus integrantes, más sin embargo no lo son México, Guatemala ni Vietnam, entre los actores claves en el negocio del café. Este escenario ha exigido al sector cafetero competitividad y calidad para sostenerse en el mercado.

El escenario actual de la industria cafetera mundial se enmarca en una economía globalizada, caracterizándose la volatilidad de los precios ya no por factores climáticos sino por factores de mercado dado que existe una sobreoferta originada por el incremento de la producción (la producción de café en el mundo está creciendo a un ritmo del 3,6% anual mientras el consumo sólo lo hace al 1.5% anual)<sup>46[46]</sup> y la aparición de nuevos países productores. Tal es el caso de Vietnam, país que se ha posicionado en el mercado con altos volúmenes de producción (poseen medio millón de hectáreas en producción, con cafetales de menos de ocho años de edad) y a precios muy competitivos, ya que los costos de producción en especial los de mano de obra son muy bajos en ese país. Por otra parte, Brasil ha aumentado su producción a raíz de las nuevas plantaciones, de 28 a 45 millones de sacos al año.

Las actuales reglas de mercado están beneficiando a tostadores y comercializadores a costa del detrimento de los productores (a quienes se les da una proporción cada vez menor del ingreso cafetero) y rehusando trasladar al consumidor los precios bajos a los que hoy se cotiza el café verde. El mercado internacional de grano se encuentra concentrado en cuatro multinacionales así: Kraft, Nestlé, Procter Gamble y Sara Lee<sup>47[47]</sup>. Actualmente los consumidores finales están gastando US\$ 70 millones en café por año, mientras los productores están recibiendo US\$ 5.5 millones al año, es decir tan sólo el 8%<sup>48[48]</sup>.

El escenario afecta el Servicio de Extensión y en general los servicios institucionales que presta la Federación Nacional de Cafeteros. Los actuales recursos del Fondo Nacional del Café<sup>49[49]</sup> obtenidos a partir de la explotación del grano, no alcanzan para remunerar adecuadamente al productor y a la vez prestarle los servicios tradicionales.

---

46[46] Ibidem.

47[47] [WWW.COLOMBIA.COM](http://WWW.COLOMBIA.COM) “El café está tocando la pobreza: Oxfam” Septiembre 19 de 2002.

48[48] OIC. “La crisis mundial del café: una amenaza al desarrollo sostenible” Agosto 21 de 2002.

49[49] El Fondo Nacional Café, creado en 1940, es una cuenta del Tesoro Público destinada permanentemente a la *defensa* (garantía de compra y precio de sustentación), *protección y fomento* de la industria cafetera colombiana. Una de las principales funciones del Fondo es la de estabilizar el ingreso de los productores y amortiguar las fluctuaciones que tienen los precios internacionales.

Los precios internacionales del grano reflejan la ausencia de contribución cafetera al Fondo, que se traduce en el deterioro del patrimonio del gremio50[50].

## **B. Entorno interno del café colombiano**

La zona cafetera colombiana se encuentra sobre las dos vertientes de las tres grandes cordilleras del país en el clima templado, entre 3° y 12° de latitud norte. En Colombia se cultiva solamente la especie *Coffea arabica*. Las principales variedades sembradas son Caturra, Typica y Colombia. Hoy en día, el café sembrado con variedades Caturra y Colombia representa casi el 75% del café del país51[51]. Los sistemas de producción son el tradicional y el tecnificado al sol, sombra y semisombra. A través de la utilización de un sistema de producción tecnificado se obtiene entre un 67% y un 75% de mayor productividad (según sea tecnificado a la sombra o tecnificado al sol) en comparación con un sistema de producción tradicional52[52]. Actualmente el 30% del área cultivada de café en el país corresponde a sistemas tradicionales de producción, los cuales aportan el 12% de la producción nacional.

El área cultivada con café, de acuerdo con la Encuesta Nacional Cafetera realizada en 1997, es de 869.158 hectáreas pertenecientes a 566.230 productores, quienes la Federación atiende a través de sus servicios. Estas cifras abarcan 564 municipios del país. Los seis principales departamentos productores de café son Antioquia, Caldas, Tolima, Valle, Quindío y Risaralda.

La distribución del uso de la tierra en las UPAs53[53] (Unidad económica de Producción Agropecuaria), demuestra que el café no es un monocultivo, por el contrario los sistemas de producción cafeteros son diversificados y aportan a la seguridad alimentaria del país. En una sola vereda cafetera se han encontrado siete sistemas de producción diferentes y 14 categorías, según el tipo de caficultor (grande, mediano, pequeño).

Figura 3. Distribución del uso de la tierra en las UPAs cafeteras.

---

50[50] CÁRDENAS, Jorge. Alocución III Seminario Internacional de Café. Río de Janeiro, 2001.

51[51] Ibidem.

52[52] COMISIÓN DE AJUSTE DE LA INSTITUCIONALIDAD CAFETERA. Informe final “El café, capital social estratégico”. Bogotá, mayo de 2002. Pág. 39.

53[53] Unidad económica de la producción agropecuaria bajo una gerencia única y que comprende la tierra y los animales mantenidos total o parcialmente para fines de producción agropecuaria. La tierra de la unidad puede estar compuesta por fincas y/o parcelas que comparten una misma administración y un mismo conjunto de medios de producción.

Los propietarios cafeteros colombianos se caracterizan por manejar economías campesinas y empresariales, diferenciándose entre sí por el uso de distintos sistemas de producción, explotación y tipos de propiedad. El siguiente cuadro resume la distribución de las fincas cafeteras por tipo de caficultura (tamaño), número de UPAS (Unidades de Producción Agropecuaria) y producción.

Cuadro 2. Número de UPAs, distribución del área de café y producción.

Tipo de caficultura	Rango de hectáreas en café	Número de UPAs	Area en café (hectáreas)	Producción	
				Sacos de 60 Kgs de café verde	%
Minifundista	-0.5	240.000	71.000	771.960	6,4
	0.51-1	124.300	96.000	1.039.920	8,7
Campesina	1.1-5	172.200	373.000	4.857.552	40,5
Empresarial	5.1-10	20.100	138.000	2.011.632	16,8
	10.1-20	6.900	93.500	1.561.140	13,0
	+20.1	2.800	98.000	1.757.700	14,6
<b>Total</b>		<b>566.300</b>	<b>869.500</b>	<b>11.999.904</b>	<b>100,0</b>

Fuente: Federación Nacional de Cafeteros. Encuesta Nacional Cafetera, 1997.

En décadas anteriores se hablaba de un total de 300.000 caficultores, y ahora se han transformado en más de 560.000 y se ha reducido el área sembrada. Los caficultores están ubicados en un área total de 3.6 millones de hectáreas de las cuáles están sembradas en café 869.500 hectáreas. Se han definido tres categorías que permiten identificar el tipo de caficultura, determinadas por el tamaño del área cultivada en café, los productores minifundistas, la economía cafetera campesina y la economía cafetera empresarial. (Cuadro 2).

Los productores minifundistas corresponden al 64% de los caficultores, quienes tienen menos de una hectárea sembrada en café y producen el 15% del café nacional. La economía campesina está compuesta por el 31% de los caficultores y producen el 40% del café nacional. Y la economía empresarial se compone por tan sólo del 5% de los caficultores y producen el 45% del café nacional.

Se estima que los productores minifundistas son 364.300 cultivadores (64% del total de caficultores) que tienen fincas en promedio de tres hectáreas de las cuales en promedio el 11% del área está sembrada en café y aportan el 15% de la producción nacional de café. Estos productores se caracterizan por producir café con el fin de recibir un ingreso adicional, pues su ingreso principal lo reciben al vender su mano de obra a otros productores de café o a otras actividades agrícolas. La producción de café la hacen con mínimas inversiones de capital y la mano de obra requerida está compuesta por los integrantes de la familia en su tiempo libre. Los cambios en el precio del café los afectan muy poco. En su finca acostumbran a producir alimentos de pancoger.

La economía campesina se conforma por 172.200 cultivadores (31% del total de caficultores), tienen en promedio 9 hectáreas de tierra de las cuales el 16% están sembradas en café y aportan el 40% de la producción nacional de café. La principal fuente de subsistencia de estos caficultores la constituye el café. Realizan gestión agrícola directa permanentemente. Gran parte de las actividades en el proceso de producción las realiza la familia, y en épocas de renovación o cosecha requieren de la contratación de mano de obra externa, hasta en un 45%.

La economía empresarial está compuesta por 29.800 productores (5% del total de caficultores); tienen en promedio entre 21 y 68 hectáreas de las cuales entre 7 y 35 están cultivadas en café, con las cuales aportan el 45% de la producción nacional. Para estos productores la actividad cafetera es considerada como una empresa; la casi totalidad (95%) de la mano de obra requerida es contratada, y en especial se contrata a los pequeños caficultores (minifundistas). Se caracterizan por adoptar tecnologías nuevas.

Cabe resaltar el hecho de que la mano de obra para los productores empresariales la proporcionan los pequeños productores, y estos últimos utilizan su propia mano de obra para llevar a cabo el proceso productivo, basada en los miembros de la familia. Por tanto, son grupos que se complementan en cuanto a demanda y oferta de empleo e ingreso.

Ambos grupos de caficultores empresariales y no empresariales (minifundistas y de economía campesina) son igualmente importantes para el servicio de extensión que con su apoyo ha buscado *el bienestar del caficultor y su familia, representado en calidad de vida*.

Por otra parte, y en materia de comercialización, los caficultores cuentan con la garantía de compra de su café a través del Fondo Nacional del Café. La infraestructura institucional existente le ofrece al caficultor el fácil acceso a un punto de venta cercano al lugar de la producción. En la actualidad, existen 485 puntos de compra, 40 cooperativas, 18 puntos de compra y bodegas de Almacafé (Almacenes generales de depósito de café). El Fondo Nacional del Café provee los recursos financieros, a través de Almacafé, con los cuales las cooperativas adquieren el grano en sus puntos de compra<sup>54</sup>[54].

## **Capital social del gremio**

---

<sup>54</sup>[54] INFORME FINAL COMISIÓN DE AJUSTE DE LA INSTITUCIONALIDAD CAFETERA. “El café, capital social estratégico”. Bogotá, mayo de 2002. Pág. 64.

Entre los datos arrojados en la Encuesta Nacional Cafetera se destacan los niveles bajos de escolaridad y altos de analfabetismo funcional; sin embargo, la población cafetera tiene una cultura cafetera establecida, con base en la cual aunque la gente no tenga educación formal, sabe de café. Además, el gremio cafetero cuenta con un valioso capital social, dado que el contacto entre las personas es muy cercano y por ello la información se difunde rápidamente entre la comunidad. Esto ha facilitado en gran parte el trabajo del Servicio de Extensión.

Es importante destacar las características principales del capital social con el que cuenta el gremio cafetero, así<sup>55</sup>[55]:

- Un gran sentido del trabajo colectivo, generado por la manera como se ha transferido la asistencia técnica a los productores y por las peculiaridades de la ejecución de obras de infraestructura en la zona y en general de los bienes públicos cafeteros.
- Un gran apego a la tierra, generalmente poseída por varias generaciones, así como a la familia.
- Un arraigado sentido de organización social, a través de las Juntas de Acción Comunal, Comités Municipales, Departamentales, Grupos de Amistad, Centros de Gestión, otros.
- Una buena capacidad de veeduría y fiscalización de los bienes públicos y otros gastos institucionales de la ejecución.
- Un nivel de vida rural mejor que el promedio nacional.
- La ausencia preocupante de una renovación generacional en la actividad productiva y gremial.
- Una gran tradición de respeto a las decisiones de la mayoría, fruto del ejercicio electoral cafetero.
- Un mercado laboral que se equilibra con la extensión de la unidad productiva: el que emplea mano de obra, generalmente lo hace con otro cafetero.

### **Indices de pobreza y miseria en la zona cafetera**

A pesar de la acción institucional y gremial en la zona cafetera, la Encuesta Nacional Cafetera de 1997 encontró índices de pobreza y miseria preocupantes.

En el Cuadro 3, se muestra la distribución de hogares entre algunos indicadores de necesidades básicas, los cuales son de importante consideración.

Cuadro 3. Distribución de hogares con indicadores de necesidades básicas.

---

<sup>55</sup>[55] Ibidem, Pág. 53.

Total de hogares	Mala calidad de la vivienda	Sin acueducto, sin sanitario	Hacinamiento crítico	Dependencia económica	No asistencia escolar
423.368 (100%)	18.48%	34.50%	14.85%	24.44%	8.67%

Fuente: Encuesta Nacional Cafetera (SICA), 1997.

En general del 100% de los hogares se clasifican el 40.72% con necesidades básicas satisfechas, el 31.28% en el rango de pobreza y el 28% en miseria. En el Cuadro 4, se puede observar esta misma distribución por departamento.

Cuadro 4. Miseria, pobreza y necesidades básicas satisfechas por departamento.

Departamento	Miseria		Pobreza		Necesidades básicas satisfechas		Total	
	Num. Hog.	%	Num. Hog.	%	Num. Hog.	%	Num. Hog.	%
Antioquia	15.492	20.24	22.188	29.08	38.669	50.68	72.299	100
Boyacá	3.689	32.49	5.167	45.40	2.515	22.10	11.381	100
Caldas	3.716	10.14	10.516	28.70	22.409	61.16	36.641	100
Cauca	22.947	44.53	14.157	27.47	14.423	27.99	51.527	100
Cesar	22.947	44.53	14.157	27.47	14.423	27.29	51.527	100
Cundinamarca	9.825	27.37	12.700	35.38	13.374	37.25	35.899	100
Huila	13.621	34.54	13.372	33.91	12.443	31.55	39.436	100
La Guajira	887	89.24	94	9.46	13	1.31	994	100
Magdalena	1.127	47.71	708	29.97	527	22.31	2.362	100
Nariño	6.432	37.19	5.469	31.62	5.394	31.19	17.295	100
Norte de Santander	8.748	49.34	5.550	31.30	3.433	19.36	17.731	100
Quindío	577	6.36	2.456	27.06	6.042	66.58	9.075	100
Risaralda	2.056	9.79	6.174	29.41	12.761	60.79	20.991	100
Santander	9.466	31.29	11.317	37.41	9.468	31.30	30.251	100
Tolima	13.446	30.63	14.407	32.82	16.049	36.56	43.902	100
Valle	2.779	11.33	7.023	28.63	14.732	60.05	24.530	100
<b>Total</b>	<b>118.525</b>	<b>27.99</b>	<b>132.412</b>	<b>31.28</b>	<b>172.430</b>	<b>40.73</b>	<b>423.368</b>	<b>100</b>

Fuente: Encuesta Nacional Cafetera (SICA), 1997.

El cuadro anterior nos muestra que la miseria afecta a mayor número de hogares (proporcionalmente al total del departamento), en los departamentos de Guajira, Norte de Santander, Magdalena, Cauca y Cesar. Son preocupantes los índices de pobreza principalmente en Santander, Cundinamarca y Huila. En cuanto a los índices de necesidades básicas insatisfechas se presentan en mayor proporción en la Guajira, Norte de Santander, Boyacá, Magdalena, Cauca y Cesar.

El panorama anterior hace necesario la acción del Servicio de Extensión en incentivar el trabajo en Seguridad Alimentaria en la finca del pequeño caficultor. En donde se rescata la cultura del autoabastecimiento alimentario, *que aunque el negocio del café sea poco rentable, exista comida en la finca.*

## **C. Antecedentes de los trabajos realizados en seguridad alimentaria por la Federación Nacional de Cafeteros**

Desde sus inicios la Federación Nacional de Cafeteros se ha preocupado por el bienestar del caficultor y el de su familia. A través del Servicio de Extensión, principalmente se han llevado a cabo diferentes acciones para concientizar al caficultor y a la familia, de la importancia de mantener alimentos en la finca que aseguren en gran parte su alimentación de forma balanceada y sana.

En la búsqueda de información sobre las acciones que se han llevado a cabo por parte de la Federación Nacional de Cafeteros en materia de seguridad alimentaria, se encontró dentro de los Informes del Gerente General presentados en los Congresos Cafeteros, actividades relacionadas con este tema, principalmente desarrolladas por parte del Servicio de Extensión dentro de la ejecución de sus programas. A continuación se hace un resumen de estas experiencias.

### **1. Actividades varias en los años 60's**

En la década de los 60's, se destacan varios programas, así:

- Cultivos limpios: Sembrar hortalizas para abastecer necesidades alimenticias y de ingresos.
- Industria animal: La ganadería (programa manejo de pastos), la porcicultura (investigaciones en raciones y dietas realizadas por Cenicafé), y proyectos de avicultura, cunicultura y apicultura. En avicultura se hicieron proyectos piloto en la Concentración Rural de Chapetón, Tolima (1961); en cunicultura los proyectos piloto se realizaron en la Concentración Pedro Uribe Mejía, Caldas (1960); en apicultura se desarrollaron en la concentración Heraclio Uribe, Sevilla-Valle (1960).
- Mejoramiento del hogar: Tanto en obras civiles como en el establecimiento de huertas y jardines.

Se destaca el cine rural, donde se hacían programas sobre las hortalizas (1963).

El periodo 1960-69 se hicieron construcciones para la industria animal, así: 352 gallineros, 793 porquerizas, 268 establos, pesebreras y estercoleras, y 105 conejeras<sup>56</sup>[56].

### **2. Programa Integrado de Nutrición y Alimentación**

---

<sup>56</sup>[56] Informe del Gerente General, Congreso XXIX. Federación Nacional de Cafeteros de Colombia. 1970.

En la década de los 60's se destaca la participación de la Federación, especialmente el Comité de Cafeteros de Caldas, en el Programa Integrado de Nutrición y Alimentación (PINA), desarrollado con el Gobierno Nacional, la Organización Mundial de la Salud-OMS y la UNICEF.

El objetivo del PINA consistió en “la mejoría y promoción del estado de nutrición de la familia colombiana, estimulando por medio de la educación progresiva y permanente basado sobretodo en demostraciones prácticas, la producción local de alimentos adecuados, la óptima utilización de los recursos familiares disponibles y la práctica de buenos hábitos de alimentación”<sup>57</sup>[57].

La metodología que se implantó para el desarrollo del PINA fue principalmente a través de escuelas rurales en donde se enseñan a hacer las Granjas y a través de ellas se mantienen demostraciones prácticas.

### **3. Trabajos sobre balances energéticos en diferentes departamentos**

En la década de los 80's, se hizo sostenible un nuevo reto en materia de seguridad alimentaria. De 1975 a 1980 la producción de alimentos desapareció en gran parte de las zonas cafeteras. Por la bonanza cafetera, el campesino rural se dedicó a producir café para aprovechar el buen precio dejando de lado la producción de los alimentos que comúnmente se explotaban en la región. Por tanto, el reto en esta década fue la producción de alimentos en la zona cafetera. Dentro de los trabajos que se realizaron se destacan balances energéticos del departamento de Risaralda, Quindío, Cundinamarca. Estos balances buscaban realizar un análisis de la situación del departamento en cuanto a su población, la producción de alimentos, y la disponibilidad real de nutrientes (calorías y proteínas para dicha población). Por ejemplo, para el departamento del Quindío, se concluyó en esa época que la producción de alimentos no era suficiente para alimentar al departamento<sup>58</sup>[58].

### **4. Trabajo con mujeres**

Dentro de su estrategia de trabajo, el Servicio de Extensión ha tenido en cuenta a la mujer rural dentro del desarrollo de sus programas. La mujer ha encontrado en el Servicio de Extensión oportunidades para capacitarse y formarse, ejerciendo un papel fundamental para el desarrollo de las zonas rurales de su comunidad y de su propia familia. Por ejemplo, en el Programa de Multiplicadoras Rurales (1966), se capacitaban las mujeres en diversas actividades y oficios y ellas, a su vez, orientaban a otros grupos mediante la realización de cursos en las veredas. Algunos de los campos de trabajo han sido la huerta casera, la conservación de alimentos, los lácteos, los cárnicos, la panadería, la nutrición, la modistería, la sastrería, las artesanías, el cooperativismo y el desarrollo de la comunidad.

---

<sup>57</sup>[57] Informe del Gerente General, Congreso XXIII. Federación Nacional de Cafeteros de Colombia. 1961.

<sup>58</sup>[58] QUINTERO H., Mario y CORTES L., César. Balance energético del departamento del Quindío. Programa de Extensión de Desarrollo Rural. Armenia, Mayo de 1982.

Cerca de un 70% de las mujeres que laboran en el campo, y en quienes se concentra la producción de alimentos, complementan el trabajo del jefe del hogar en la pequeña parcela.

### **Programas Femeninos Rurales**

En la década de los 80's se destacan los Programas Femeninos Rurales, los cuales dependían del Servicio de Extensión de la Federación, en coordinación con el departamento de Comunicaciones y Educación. Esta unidad de gestión, colaboró con la observación, reconocimiento, interacción con familias rurales, investigación, fijación de presupuestos y evaluación del Programa.

El objetivo de los Programas era elevar los niveles de vida de la familia cafetera en forma integral o en proyectos específicos. El trabajo en este Programa se llevó a cabo en coordinación con diferentes instituciones como 59[59]:

- Instituto Colombiano de Bienestar Familiar
- Programa de Alimentación y Nutrición
- Servicio Nacional de Aprendizaje
- Cruz Roja Nacional
- Cruz Roja Juvenil
- Concentraciones Agrícolas
- Vocacionales Rurales
- Concentraciones de Desarrollo
- Hospitales
- Puestos y Centros de Salud
- Salud Pública
- Profamilia
- Asociación Colombiana de Estudios de Población, ACEP
- Cuerpo de Paz

---

59[59] Informe del Gerente General, Congreso 53XLIII. Federación Nacional de Cafeteros de Colombia. 1980.

- Ministerio de Trabajo
- Presidencia de la República
- Acción Cultural Popular
- Acción Comunal del Ministerio de Gobierno

## **5. Trabajos grupales**

Como estrategias de trabajo en grupo para el desarrollo de los programas del Servicio de Extensión y en los cuales se han incluido labores hacia la motivación de la seguridad alimentaria en la comunidad, se destacan los Grupos de Amistad, los Grupos Familiares, Sembradores de Vida, los Grupos Asociativos, y los Grupos de Gestión.

Los Grupos de Amistad, estaban constituidos por cafeteros que se reunían en las diferentes fincas acompañados por técnicos del servicio de extensión, en donde se trataban temas técnicos en la producción de café y de interés para el bienestar de las familias cafeteras, dentro de los cuales se incluía el tema de seguridad alimentaria. El mayor auge de esta actividad grupal se alcanzó en 1975 con 3.132 grupos organizados y 34.452 agricultores asociados.

En la década de los 80's se destacan los trabajos realizados con jóvenes como "Futuros Agricultores de Colombia" y la "Asociación de Jóvenes Agricultores" (1982). Se dictaron cursos en 1986 sobre la conservación casera de alimentos y cursos de cunicultura y acuicultura.

Los Grupos Familiares son integrados por cinco a siete familias que se reúnen voluntariamente, asignándose una tarea específica a cada miembro de la familia, en función del beneficio de la vereda y el de su propia finca.

El programa de Sembradores de Vida, es una propuesta educativa dirigida a los niños de las escuelas en la zona cafetera. Los niños están dirigidos por pedagogos y extensionistas que van a las escuelas, y a través de metodologías de juego les enseñan prácticas del cultivo de café y, a proteger la naturaleza, reforzando contenidos agroecológicos e incentivando la elaboración de la huerta en su casa, motivando a la producción de los alimentos que va a consumir la familia destacando su valor por sanidad y el alto valor nutricional.

Los Grupos de Gestión, son grupos conformados por 10 a 15 caficultores, los cuales reciben asesoría de los extensionistas y se capacitan en busca del manejo de la finca como una empresa. Dentro de los temas libres que se tratan, se incentiva al cafetero a establecer la huerta casera en la propia finca para asegurar en gran parte su abastecimiento alimentario.

## **D. Actual Programa de Seguridad Alimentaria**

En 1998 se inicia el Programa de Seguridad Alimentaria, el cual es transversal a los Programas de Calidad de Vida de la Federación Nacional de Cafeteros, eminentemente educativo y no asistencialista; en él las familias aprenden y crean conciencia de la

importancia de producir y mantener alimentos limpios y frescos en la finca para su propio consumo, en vías hacia una seguridad alimentaria sostenible<sup>60</sup>[60].

En este Programa intervienen actores como la comunidad cafetera, el Servicio de Extensión de la Federación, los Comités Departamentales de Cafeteros, autoridades locales, la gobernación, las UMATA (Unidad Municipal de Asistencia Técnica Agropecuaria), ONG's y Organizaciones de Base, según el departamento. Para el primer año de operación, además se obtuvieron recursos del Fondo DRI (Desarrollo Rural Integrado) y la Red de Solidaridad Social. El Programa se está desarrollando en seis departamentos cafeteros, así: Caldas, Cundinamarca, Huila, Quindío, Risaralda, y Tolima, en zonas cafeteras marginales, donde existan mayores índices de necesidades básicas insatisfechas, donde los caficultores tengan menos de 5 hectáreas en café y donde las familias tengan niños menores de 10 años.

## **1. Objetivo General**

El objetivo del Programa es recuperar la cultura de producción de alimentos en las fincas de los pequeños productores de café para mejorar su alimentación y a la vez liberar los recursos que genera el café para la satisfacción de otras necesidades.

## **2. Objetivos específicos**

Los objetivos específicos son:

- Se busca volver a tener alimentos: frutas, hortalizas, verduras y proteína de origen animal y vegetal, permitiendo mejorar la nutrición y la alimentación y a la vez reducir los costos por este concepto de las familias cafeteras.
- Crear el hábito de producción y el hábito alimentario en la propia finca.
- Generar empleo rural.

## **3. Justificación**

- Se considera que se genera un ahorro equivalente a las 106@ de café pergamino seco al año, equivalentes a \$3.486.600 pesos (siendo el costo de la arroba de café de \$33.000 pesos)<sup>61</sup>[61].
- Se mejoran las deficiencias nutricionales que se han encontrado en el país.
- Se puede conseguir una seguridad alimentaria sostenible, si los productos son frescos y limpios.

---

<sup>60</sup>[60] La sostenibilidad en el marco de la definición de Desarrollo Sostenible, se entiende como: “Una visión integral según la cual las propuestas para el progreso de la humanidad deben ser técnicamente factibles, económicamente viables, ambientalmente sanas, culturalmente aceptables y socialmente justas”.

<sup>61</sup>[61] Servicio de Extensión, Programa de Seguridad Alimentaria. 2003.

#### **4. Consideraciones**

- Aprovechamiento de la biodiversidad.
- Reconocimiento de las capacidades de la gente.
- Alianzas institucionales.
- Participación de las comunidades.
- Utilización de tecnologías limpias y adaptadas.
- Apoyo de la investigación científica.
- Empezar con pequeños proyectos.
- Contrarrestar el alto consumo de productos de bajo aporte nutricional y el bajo consumo de fuentes de proteína.
- Conocimiento y valoración de los recursos alimentarios locales.
- Establecer organización para comercializar localmente.
- Contrarrestar el bajo nivel de ingresos aumentando el nivel de ahorro.
- Contrarrestar el uso inadecuado de pesticidas.

#### **5. Metodología**

La metodología que se expone a continuación, corresponde a la que es utilizada específicamente en el departamento de Cundinamarca. Sin embargo, para los demás departamentos se conserva la estructura base de la metodología, y difiere en costos de los alimentos y mano de obra, costumbres en la alimentación, el clima y recursos para su ejecución.

##### **5.1 Selección de los beneficiarios**

El Programa está dirigido a cafeteros cedulados por la Federación Nacional de Cafeteros, ubicados en zonas cafeteras marginales, con altos índices de Necesidades Básicas Insatisfechas, con áreas inferiores a 5 hectáreas en café y con niños menores de 10 años en la familia. Además, el Programa busca la concentración de los beneficiarios en veredas para hacer menos costoso el desarrollo del Programa. En Cundinamarca por ejemplo, se escogen máximo dos veredas por municipio para seleccionar los beneficiarios.

##### **5.2 Análisis con base en formularios**

Con el fin de detectar las localidades para seleccionar los posibles beneficiarios, se hace un análisis con respecto a los niveles de pobreza, miseria y necesidades básicas

insatisfechas por departamento y en cada departamento por municipios, según los datos obtenidos a través de la Encuesta Nacional Cafetera de 1997 (ver Cuadro 4).

### 5.3 Sensibilización en costos

El Servicio de Extensión organiza una reunión con los posibles beneficiarios del Programa, a través de los técnicos del Servicio o de los “Grupos de Gestión”<sup>62[62]</sup> ya formados.

En la reunión se informa sobre el Programa de Seguridad Alimentaria, haciendo sensibilización alrededor de la seguridad alimentaria en el mundo, en Colombia, los índices de desnutrición en el país y en especial en las zonas cafeteras y aspectos claves de la importancia de una buena nutrición en el núcleo familiar, teniendo casi siempre a disposición los recursos necesarios.

En concertación con las familias interesadas, se elaboran cuadros correspondientes al nivel de consumo de alimentos, los precios, el área, los insumos y jornales de los alimentos posibles de producir en una finca, necesarios para una familia de seis personas.

En el Cuadro 5, se muestra el número de unidades que se consumen al año de diferentes productos (que comúnmente se cultivan y se consumen en las zonas cafeteras) y su costo anual con el cual se ha determinado que el costo anual total de los alimentos analizados, es de \$3.486.600 pesos, equivalentes 106@ cps/año (arrobas de café pergamino seco por año, siendo el costo de la arroba de \$33.000 pesos). Con este análisis se le hace ver al caficultor las ventajas económicas de producir en su propia finca lo que se va a comer.

Cuadro 5. Alimentos necesarios para una familia de seis personas; se ha determinado que es posible producir estos alimentos en una finca cafetera sin afectar la producción de café.

---

62[62] Los “Grupos de Gestión”, es un programa del Servicio de Extensión de la Federación Nacional de Cafeteros. Son grupos conformados por 10 a 15 caficultores, los cuales reciben asesoría y capacitación por parte de los extensionistas de la Federación, en busca del manejo de la finca como una empresa. Existen tres niveles en el programa de capacitación, el nivel básico, el intermedio y el avanzado. En el primero se trabaja la autoestima, la empresa, los indicadores de rendimiento y los Indicadores Técnico Económicos. En el segundo nivel se trabaja con los logros grupales, el presupuesto, estados financieros, y los ITEC. El tercer nivel se trabaja en contenidos de comunicación organizacional como el liderazgo, en el análisis técnico, económico, financiero y de sistemas, los ITEC y sistemas informáticos como el Agrowin. En el año 2001 se realizó el “Estudio sobre experiencia de FEDERACAFE en Gestión de Fincas Cafeteras” realizado por el Programa de Reestructuración Cafetera, el cual tiene un balance muy positivo con respecto al beneficio que se genera en el bienestar de las familias cafeteras y así mismo en la producción de café.

Producto	Unidad	Consumo		Costo	
		Unidad	Anual	Unidad	Anual
Fríjol	Kilo	3	156	2.800	436.800
Maíz	Kilo	10	520	700	364.000
Plátano	Racimo	2	104	7.500	780.000
Yuca	Kilo	5	260	500	130.000
Hortalizas	Kilo	8	416	1.000	416.000
Huevos	Unidad	35	1.850	160	309.400
Banano	Racimo	0.5	26	4.000	104.000
Cítricos	Kilo	10	520	800	416.000
Carnes	Kilo	2	104	3.800	395.200
Papaya	Unidad	2	104	1.300	135.200
<b>Valor total anual de los alimentos analizados</b>					<b>3.486.600</b>

Fuente: Servicio de Extensión, Federación Nacional de Cafeteros (Enero 2003).

Por otra parte, se elabora un cuadro con respecto al área mínima requerida para los diferentes productos y sus correspondientes aclaraciones técnicas mínimas sobre su producción (Cuadro 6).

Cuadro 6. Area necesaria para satisfacer las necesidades alimentarias.

Producto	Area en m <sup>2</sup>	Observaciones
Fríjol	800	2 siembras/año
Maíz	1000	2 siembras/año
Plátano/banano	1200	Opcional: Guineo
Yuca	100	Siembra escalonada
Hortalizas	50	De consumo habitual
Cítricos	XX	En las cercas
Papaya	XX	Intercalados
Gallinas	9	Opcional: la carne
Pollos	9	Ciclos de 50 días
Peces	100	2 ciclos/año
Cerdos	6	3 ciclos/año

Fuente: Servicio de Extensión, Federación Nacional de Cafeteros (Enero 2003).

Además se construye un cuadro en el cual se identifica el valor de los insumos y el número de jornales requeridos y su costo, que en su mayoría se suplen con la colaboración de los integrantes de la familia (Cuadro 7).

Cuadro 7. Insumos de mano de obra y valor de cada proyecto familiar.

Producto	Semillas	Cantidad	Unidad	Valor Unitario (pesos)	Valor Total Insumos	Jornales	Valor de los Jornales
----------	----------	----------	--------	------------------------	---------------------	----------	-----------------------

					(pesos)		63[63] (pesos)
Fríjol	Semillas	5	Kl	4.500	22.500	10	130.000
Maíz	Semillas	2.5	Kl	2.900	7.250	7	91.000
Plátano/Banano	Colinos	150	Un.	500	75.000	10	130.000
Yuca	Estacas	50	Un.	100	5.000	2	26.000
Hortalizas	Semillas	100	Gr.	6.000	6.000	8	104.000
Cítricos	Plántulas	10	Un.	3.500	35.000	4	52.000
Otro Frutal	Colinos	15	Un.	2.000	30.000	5	65.000
Gallinas	Ponedoras	10	Un.	2.300	23.000		
Pollos	Unidades	5	Un.	2.300	11.500		
Cerdos	Unidades	1	Lechón	60.000	60.000		
Peces	Alevinos	300	Un.	150	45.000		
<b>Total</b>					<b>320.250</b>	<b>46</b>	<b>598.000</b>

Fuente: Servicio de Extensión, Federación Nacional de Cafeteros (Enero 2003).

#### 5.4 Selección de las familias beneficiadas

Una vez detectados los interesados, se procede a hacer la selección de las familias a beneficiar, las cuales deben concentrarse en veredas (máximo se escogen dos veredas por municipio en Cundinamarca), y a su vez deben ser cafeteros cedulados por la Federación Nacional de Cafeteros, ubicados en zonas cafeteras marginales, con altos índices de Necesidades Básicas Insatisfechas, con áreas inferiores a 5 hectáreas en café y con niños menores de 10 años en la familia.

Los beneficiarios del programa deben diligenciar la Ficha Familiar, que incluye:

- Datos de la familia, nombres, municipio, vereda, persona inscrita, cédula cafetera.
- Composición familiar (distinción entre hombres, mujeres y edades), si existen mujeres en embarazo o en período de lactancia.
- Aspecto social (se describe la escolaridad, la seguridad social, la actividad actual y enfermedad o limitación física de los miembros de la familia).
- Condiciones de la vivienda (características de la tenencia, si es propia o en arriendo, los años de permanencia en ella, de que material está construida, el material del piso).
- Aspectos sanitarios (tratamiento de agua, excretas, basuras).
- Aspectos nutricionales (sexo, fecha de la primera valoración, fecha de nacimiento, peso y talla de los integrantes de la familia).

#### 5.5 Compromisos

---

63[63] Tomando el valor del jornal a \$13.000 pesos para el 2003.

Las familias interesadas, y que salen opcionadas como posibles beneficiarias, deben comprometerse formalmente (a través de la firma de un documento preparado con este fin), en adecuar los espacios para realizar la producción pecuaria y vegetal según los proyectos escogidos, ejecutar el programa teniendo en cuenta que podrán recibir insumos por parte del Programa una sola vez y además que el programa deben replicarlo en el tiempo, demostrar y ser multiplicadores de su experiencia a sus vecinos y amigos.

Una vez formalizados los compromisos, y teniendo preparada la adecuación del espacio para llevar a cabo la producción pecuaria (pollos, gallinas, peces, etc.) y la producción vegetal (frutales, hortalizas, verduras, fríjol, maíz), se les hace entrega de los insumos cuyos costos los asume el Programa<sup>64</sup>[64].

5.6 Se brinda información y se busca apoyo de nutricionistas, apoyo de las UMATA, permanentemente se tiene el apoyo del Servicio de Extensión (técnica y manejo de grupos)

El Servicio de Extensión ofrece a los beneficiarios atención permanente, asistencia técnica sobre lo que van a producir en sus fincas, en articulación con el acompañamiento que hacen también los técnicos de las UMATA de los municipios.

El Comité de Cafeteros de Cundinamarca dispone de nutricionistas que trabajan para este Programa; ellos son quienes hacen las valoraciones nutricionales de las familias beneficiadas y evalúan el Programa en materia nutricional. Además, se encargan de diseñar y facilitar las capacitaciones a los líderes en salud (actualmente son 200 en el departamento de Cundinamarca), quienes son personas integrantes de la comunidad, y su trabajo radica en ser multiplicadores de la capacitación recibida, en materia de nutrición, en sensibilizar a la comunidad de la importancia de tener una buena alimentación, balanceada en nutrientes, de crear conciencia sobre los problemas que trae tanto la carencia de nutrientes (bajo peso para la talla) como el sobrepeso. Cada dos meses hacen reuniones de capacitación y comparten sus experiencias de campo.

5.7 Selección de veredas demostrativas para replicar el Proyecto

Los técnicos del Servicio de Extensión y de las UMATA detectan las producciones exitosas en las diferentes fincas para ser modelos demostrativos en la comunidad. Estas fincas son seleccionadas para preparar giras de grupos (mínimo de 100 personas, para el caso de Cundinamarca), en donde se visita cada finca, se muestra y se comparten experiencias sobre las técnicas empleadas para la producción, con el fin de que la comunidad se motive a producir comida en su propia finca para su propio consumo, una vez visto con sus propios ojos que es posible.

5.8 Difusión del programa en otras comunidades (a los campesinos se capacitan como multiplicadores para los vecinos)

---

64[64] Para el caso del departamento de Cundinamarca, no se les ha entregado ni yuca, ni cerdos; el paquete de insumos que se entrega, está compuesto por semillas de alimentos de la canasta familiar propia de la región.

Los campesinos se capacitan para difundir la importancia de tener seguridad alimentaria en la finca, en difundir información técnica básica sobre los posibles alimentos para producir en la finca, e información nutricional de los alimentos que se deben consumir para así lograr tener una dieta balanceada y sana en la familia.

### 5.9 Evaluación del Programa

En primer lugar cada seis u ocho meses se hace una supervisión en la finca de los beneficiarios, por parte de los técnicos o por los líderes de salud, quienes diligencian la Ficha de Supervisión la cual consta de los siguientes aspectos:

- Fecha de la supervisión.
- Datos de la finca visitada (nombre del beneficiario, identificación, municipio, vereda).
- Insumos pecuarios (se caracteriza el insumo en cuanto a unidades entregadas, % de mortalidad, causas, peso por unidad, unidades consumidas, unidades vendidas, valor total, número de unidades renovadas).
- Insumos agrícolas (se hace una diferenciación entre fríjol-maíz, hortalizas-verduras, y frutales; se determina las unidades entregadas, mortalidad, causas, si dejó semilla y si ha sembrado nuevamente).
- Calificación de los proyectos (la calificación se hace a cada uno de los proyectos tanto por el técnico como por el beneficiario).
- Observaciones. Estas observaciones constan tanto del proyecto en general como de la actitud del beneficiario y su familia.

Por otra parte, se hace una evaluación por parte de los nutricionistas, a través de la información suministrada en las fichas de trabajo para cada familia al iniciar el Programa y una valoración nutricional que se hace al finalizar el año de iniciar el Programa. El equipo de nutricionistas se encarga de procesar la información a través del programa EPIINFO, especialmente diseñado para el manejo estadístico de datos de salud pública y a través de la ficha de indicadores del Programa, SIPPA (Sistema Permanente de Políticas Agroalimentarias). De esta forma, se evalúan los resultados obtenidos en materia nutricional del Programa. Es interesante observar la relación peso/talla en los niños menores de 10 años de las familias, comparándola al iniciar y unos meses después de implementar el Programa en la finca.

## 6. Fuentes de financiación

En cada departamento la financiación del Programa es diferente en el monto de los recursos y en las entidades que participan. Para el caso del departamento de Cundinamarca, se han ejecutado \$2.444.382.000 pesos desde 1999 al 2001, siendo las

entidades aportantes el Comité de Cafeteros, la Gobernación de Cundinamarca, el Plan de Generación de Empleo Rural<sup>65</sup>[65] y los Municipios (ver cuadro 8).

Cuadro 8. Aportes financieros por entidad y año en el departamento de Cundinamarca.

<b>Entidad Aportante</b>	<b>1999</b> \$	<b>2000</b> \$	<b>2001</b> \$	<b>Total</b> \$
Comité de Cafeteros	150.000.000	260.000.000	278.092.000	688.092.000
Gobernación de Cundinamarca	150.000.000	307.000.000	300.000.000	757.000.000
Plan de Generación de Empleo Rural	100.000.000	-	-	100.000.000
Municipios	80.000.000	251.000.000	568.290.000	899.092.000
<b>Total de aportes</b>	<b>480.000.000</b>	<b>818.000.000</b>	<b>1.146.382.000</b>	<b>2.444.382.000</b>

Fuente: Comité de Cafeteros de Cundinamarca, 2003.

En general para los seis departamentos que participan en el Programa, su financiamiento ha sido como se presenta en el Cuadro 9.

Cuadro 9. Fuentes de financiación de los seis departamentos que conforman el Programa.

(miles de pesos)

<b>Departamentos</b>	<b>Fondo DRI</b>	<b>Comité Departamental</b>	<b>Municipios</b>	<b>Beneficiarios*</b>	<b>Gobernación</b>	<b>Total</b>
Caldas	100.000	112.000	120.000	59.500	104.000	495.000
Tolima	100.000	100.000	132.400	69.920	100.000	502.320
Risaralda	100.000	100.000	150.000	207.648		557.648
Quindío	100.000	190.888	206.721	128.807	100.250	726.666
Cundinamarca	100.000	270.000	152.000	68.000	150.000	740.000
Huila	100.000	100.000	135.000	90.000	70.000	495.000

<sup>65</sup>[65] Este Plan del Fondo DRI (Desarrollo Rural Integrado) aportó recursos, el primer año de operación del Programa.

<b>Total</b>	<b>600.000</b>	<b>872.888</b>	<b>896.121</b>	<b>623.875</b>	<b>524.250</b>	<b>3.516.634</b>
--------------	----------------	----------------	----------------	----------------	----------------	------------------

Fuente: Servicio de Extensión, Federación Nacional de Cafeteros (Junio 2001) 66[66]

\* Este valor corresponde al cálculo de los jornales que se requieren para hacer el trabajo en la finca, normalmente está conformado por la mano de obra de la propia familia.

## 7. Resultados

Como logros del Programa en el departamento de Cundinamarca se destacan los siguientes:

- Se ha logrado recuperar la tradición de la producción de alimentos en las fincas participantes, contribuyendo al ahorro en la compra de los productos hasta en un 60%, ahorro que subsana otras necesidades como salud, educación, recreación, otros.
- Continuidad y sostenibilidad de los proyectos por cuenta de los usuarios; se ha logrado que los agricultores multipliquen el Proyecto por su cuenta.
- Mejoramiento de la dieta alimentaria de las familias beneficiarias, aportando variedad de alimentos, que contribuyen a una mejor nutrición.
- Contribución a que los niños beneficiarios menores de 10 años, alcancen o mantengan un adecuado crecimiento y desarrollo.
- Unidad familiar, al conseguir que la familia se involucre en el desarrollo del proyecto productivo en su finca.

En el Cuadro 10 se describe el cubrimiento del Programa con respecto a las familias beneficiadas, los municipios y el número de jornales generados, para el caso del departamento de Cundinamarca.

Cuadro 10. Cubrimiento del Programa en el departamento de Cundinamarca.

	<b>1999</b>	<b>2000</b>	<b>2001</b>	<b>Total</b>
<b>Familias beneficiadas</b>	1.000	2.100	2.420	5.520
<b>% de familias beneficiadas del departamento</b>	3%	6.4%	7.3%	10.7%

---

66[66] Esta información está en proceso de actualización por parte de la Federación Nacional de Cafeteros.

<b>Municipios</b>	20	31	37	
<b>Jornales generados</b>	40.138	55.800	81.047	176.895

Fuente: Comité de Cafeteros de Cundinamarca, 2003.

El Cuadro 11 muestra el número de familias participantes en el programa por departamento, el número de jornales y el número de municipios involucrados.

Cuadro 11. Familias, jornales y municipios involucrados en le Programa, por departamento.

	<b>Caldas</b>	<b>Tolima</b>	<b>Risaralda</b>	<b>Quindío</b>	<b>Cundina marca</b>	<b>Huila</b>	<b>Total</b>
<b>Familias participantes</b>	1.010	1.040	830	933	1.000	680	5.493
<b>Número de jornales</b>	27.404	12.500	38.180	32.202	40.138	12.500	162.925
<b>Número de municipios</b>	10	13	11	11	20	10	75

Fuente: Servicio de Extensión, Federación Nacional de Cafeteros (Junio 2001) 67[67]

Una de las formas de ver los resultados a nivel nutricional en el departamento de Cundinamarca, es al tomar el peso y la estatura de los niños menores de 10 años integrantes de las familias beneficiadas y hacer la relación peso/edad al iniciar el Programa. Partiendo de esta base se hacen comparaciones con los datos arrojados, por ejemplo, al año de estar trabajando con el Programa.

En el Cuadro 12, se puede observar que en el año 2000, en una muestra de 139 menores de 10 años en el departamento de Cundinamarca, los resultados fueron muy positivos, pues se observa la mejoría del peso con respecto a la edad en sólo un año del Programa.

Cuadro 12. Comparación del estado nutricional de acuerdo al indicador peso para la edad en el departamento de Cundinamarca.

<b>CLASIFICACION</b>	<b>V. INICIAL 1999</b>		<b>V. FINAL 2000</b>	
	Frec	Porcent	Frec	Porcent

---

67[67] Esta información está en proceso de actualización por parte de la Federación Nacional de Cafeteros.

<b>EXCESO</b>	6	4.30%	4	2.88%
<b>NORMAL</b>	69	49.60%	63	45.32%
<b>RIESGO LEVE</b>	42	30.20%	57	41.01%
<b>RIESGO MODERADO</b>	17	12.20%	14	10.07%
<b>RIESGO SEVERO</b>	5	3.60%	1	0.72%
<b>Total</b>	139	100.00%	139	100.00%

Fuente: Comité de Cafeteros de Cundinamarca, 2003.

En el Cuadro 12 se observa que los niños que estaban en algún grado de **riesgo severo** o **moderado** pasaron a **riesgo leve** y los que estaban en riesgo severo pasaron a moderado. Por lo anterior se observa en general una mejoría del peso con respecto a la edad en solo un año del programa.

## 8. Perspectivas del Programa

El Programa de Seguridad Alimentaria tiene como perspectivas continuar la atención a las familias cafeteras en alimentación y educación. Se espera tener gran difusión y cobertura del Programa, a través de su ejecución transversal entre los Programas de Calidad de Vida que está llevando a cabo la Federación Nacional de Cafeteros. Siendo un Programa educativo y no asistencialista, se espera que la seguridad alimentaria se haga sostenible entre las familias cafeteras.

## *IV. Bibliografía*

BANCO MUNDIAL. "Beyond Economic Growth: Meeting the Challenges of Global Development" by Tatyana P. Soubbotina, Katherine Sheram. Capítulo III. Octubre de 2000.

BAIG, José. "Arrancado de raíz" BBC Mundo. Com. Junio 15 de 2002.

CÁRDENAS, Jorge. "Alocución III Seminario Internacional de Café". Río de Janeiro, 2001.

CNUMAD. Conferencia Internacional de las Naciones Unidas sobre el Medio Ambiente y el Desarrollo, celebrada en Río de Janeiro, Capítulo 14.6.

EL ESPECTADOR. "ONU pide a Uribe nombrar un alto comisionado para los desplazados". Septiembre 5 de 2002.

EL PAIS "Ante una auténtica crisis alimentaria global" por Jeremy Rifkin. Junio 10 de 2002.

FAO. "Plan de Acción de la Cumbre Mundial sobre la Alimentación" Párr.1. Noviembre 13-17 de 1996. Roma, Italia.

FAO. Comité de Seguridad Alimentaria Mundial. Roma, 1998.

FAO. “Perfiles nutricionales por países-Colombia”. Roma, junio de 2001.

FAO “Enseñanzas de la revolución verde: hacia una nueva revolución verde”. Documentos técnicos de referencia, 1996.

FEDERACIÓN NACIONAL DE CAFETEROS DE COLOMBIA. “Estudio sobre experiencias de FEDERACAFE en Gestión de Fincas Cafeteras” Programa de Reestructuración Cafetera. Julio de 2001.

FEDERACIÓN NACIONAL DE CAFETEROS DE COLOMBIA. “Informe del Gerente General, Congreso XXIII”. 1961.

FEDERACIÓN NACIONAL DE CAFETEROS DE COLOMBIA. “Informe del Gerente General, Congreso XXIX”. 1970.

FEDERACIÓN NACIONAL DE CAFETEROS DE COLOMBIA. “Informe del Gerente General, Congreso LIII”. 1980.

INFORME FINAL COMISIÓN DE AJUSTE DE LA INSTITUCIONALIDAD CAFETERA. “El café, capital social estratégico”. Bogotá, mayo de 2002.

JARAMILLO, Carlos Mario. “Evaluación de la seguridad alimentaria con una visión integral. Proyecto piloto: vereda Los Medios, municipio de Sonsón, departamento de Antioquia.” Proyecto para optar al grado de Magíster en Desarrollo Rural. Pág. 25. Bogotá, 1999.

LONDOÑO J. L. “Brechas sociales en Colombia”. Revista de la Cepal, abril de 1997.

MEJÍA G., Mario. “Enunciados sobre Globalización, soberanía alimentaria y seguridad alimentaria”. Taller agrario y cultivos ilícitos. Abril 5 de 2002.

MONDRAGÓN, Héctor. “Hacia la Intervención Humanitaria en Colombia”. Enero de 2002.

NEWS.BBC.CO.UK “El hambre se come al mundo”. Octubre 15 de 2001.

OIC. “La crisis mundial del café: una amenaza al desarrollo sostenible” Agosto 21 de 2002.

PNUD. “Informe sobre Desarrollo Humano, 1997”. Madrid, 1997.

PORTAFOLIO. “Colombia está en el club de los países más pobres de América Latina”. Noviembre 7 de 2002.

PROFAMILIA. Encuesta Nacional de Demografía y Salud 2000.

PROFAMILIA. Encuesta Nacional Demográfica y de Salud 1995 y 2000.

QUINTERO H., Mario y CORTES L., César. “Balance energético del departamento del Quindío. Programa de Extensión de Desarrollo Rural”. Armenia, Mayo de 1982. Revista del Sur, 1999.

ROBLEDO C., Jorge E. “Globalización y seguridad alimentaria” Manizales. Marzo de 2002.

Portafolio. Colombia está en el club de los países más pobres de América Latina. Noviembre 7 de 2002.

SAKURAI, Shin. “Seguridad alimentaria y población”.  
[www.unfpa.un.hn/notiunfpa/mar/cap6.htm](http://www.unfpa.un.hn/notiunfpa/mar/cap6.htm).

Páginas web:

[www.colombia.com/gastronomia/nutricion/clasificacion.asp](http://www.colombia.com/gastronomia/nutricion/clasificacion.asp)

[www.dnp.gov.co/02.sec/familia.familia.htm](http://www.dnp.gov.co/02.sec/familia.familia.htm)

[www.icrc.org](http://www.icrc.org)

[www.fao.org/worldfoodsummit/spanish/index.html](http://www.fao.org/worldfoodsummit/spanish/index.html)

[www.galeon.hispavista.com/pazcolombia/aniproreforma.htm](http://www.galeon.hispavista.com/pazcolombia/aniproreforma.htm) “Reforma agraria fundamental para la paz”.

[www.unicef.org.co/03b\\_f.htm](http://www.unicef.org.co/03b_f.htm)

[www.uniceflac.org/espanol/sri\\_2000/estadisticas/definiciones.htm](http://www.uniceflac.org/espanol/sri_2000/estadisticas/definiciones.htm)

[www.un.int/colombia/informeinfancia.htm](http://www.un.int/colombia/informeinfancia.htm). Informe de Colombia. Seguimiento de la Cumbre Mundial a favor de las Infancia 1990-2000.

[www.viasalus.com](http://www.viasalus.com)

## Anexo 1

Aprendiendo sobre la marcha – Las Escuelas de Campo  
30-10-2001

Las primeras escuelas de campo para agricultores fueron creadas en 1989 en Indonesia por oficiales de protección fitosanitaria, a fin de probar y desarrollar métodos de capacitación de campo, como parte de un programa sobre lucha integrada de plagas (LIP), en el marco del Programa Nacional Indonesio de LIP (PLIP), aplicado con ayuda de la FAO. Las escuelas de campo se revelaron como un método eficaz para llegar a los agricultores y ayudarlos a acceder a los conocimientos y técnicas necesarias para la producción de alimentos y las técnicas de control de plagas. A nivel mundial, las escuelas de campo cuentan con el apoyo de más de 50 programas de LIP/PLIP, que engloban tanto iniciativas de los gobiernos como de las ONG. Las escuelas de campo han sido integradas de forma

modificada, en cinco o más proyectos del PESA para enseñar a mejorar el aprovechamiento del agua, el cultivo del arroz y las hortalizas, la ordenación ganadera, e incluso la acuicultura.

Las escuelas de campo se basan en unas prácticas de formación para adultos adecuadas y centradas en la comunidad y constituyen un método eficaz para la transmisión de conocimientos mediante la experiencia práctica. Algunos agricultores que han participado en las actividades de las escuelas de campo de LIP/PLIP, opinan que la clave del éxito consiste en la adquisición de unas ideas científicas básicas, en pequeños grupos con un ambiente acogedor y, desde luego, en la oportunidad de ganar más dinero reduciendo los insumos mediante nuevos métodos que llegan a las comunidades a través de las escuelas de campo.

Web page: [http://www.fao.org/spfs/archive/FarmersFieldSchools\\_es.htm](http://www.fao.org/spfs/archive/FarmersFieldSchools_es.htm)

## Anexo 2

### PONENCIA PARA EL ENCUENTRO

#### NACIONAL DE FACULTADES DE AGRONOMÍA

#### UNIVERSIDAD NACIONAL DE COLOMBIA

Febrero 20, 21 y 22 de 2002

### **Luz Mila Cuevas es una trabajadora incansable, de la vereda La Recebera, Municipio**

*de Cachipay en Cundinamarca. Siguiendo su ancestro cafetero, madruga bastante a calentar el “tintico” para animar el día. Su esposo ya está alimentando las dos peceras y sus pequeños hijos se despertarán un poco más tarde.*

*Pero hoy es un día especial para la familia y los vecinos porque a las 9 en punto habrá reunión del grupo veredal con la extensionista del Comité. Cada mes, el primer martes, lo hacen pero en este caso parece que “de la capital viene un barco cargado de buenas noticias”. Según dijo Don Leonardo, el coordinador del grupo, el sábado estuvo en la oficina del Comité de Cafeteros y le comentaron que La Federación quería impulsar un programa de autoabastecimiento alimentario, por lo cual querían contarle a la comunidad todos los detalles para definir si iban participar en él.*

*En el desayuno todos estaban preocupados por estar listos para no llegar tarde, pues había que caminar hasta la escuela, lo que implicaba coger la trocha, por lo menos una hora subiendo. Eso no era ningún problema porque tenían la costumbre de caminar a buen paso y los niños subirían en Conchita, la mula de la finca.*

*Antes de salir Luz Mila le dijo a su esposo: “Y será que el tal programa de alimentos sí es bueno”? “Usted que dice, mijo”!? “Yo lo que sí tengo claro” – respondió él – “es que el Comité nos ha colaborado y desde que formamos el grupo, hace unos cinco años,*

todo ha salido bien”. “Además, no perdemos nada con escuchar, de modo que no haga si no parar la oreja”!

Muy cumplida, Yanet la extensionista, empezó a hablar de un asunto en el que todos iban a ganar: **LA SEGURIDAD ALIMENTARIA**. Tanto Luz Mila como su esposo la entendieron como “Tener de todo, en todo momento”; es decir, **tener de todo** en términos de alimentación significa que la familia puede disponer para sus comidas de huevos, carne de pollo, res, cerdo o pescado, leche, mantequilla, queso o quesito, frutas para jugo, dulces, mermeladas o consumo fresco, hortalizas para ensaladas, sopas y aliños; a esto se le suman otros cultivos como el frijol, el maíz y todos aquellos que complementen la dieta de esta región. **En todo momento** equivale a tener a la mano todos estos alimentos.

Algunas personas empezaron a opinar sobre el asunto y manifestaron estar de acuerdo con participar en el programa. “La paz comienza cuando termina el hambre”, dijo sabiamente Don Leonardo, “y espero que todos apoyemos esta magnífica idea”.

“Pero para todo esto se necesitan compromisos”, recalcó Yaneth la extensionista, “y por eso hay que definir de qué manera se puede participar en el programa, por ejemplo, no se le entregarán pollas a nadie que no haya hecho un gallinero primero”. – agregó. Otro requisito fundamental sería firmar una carta en la cual las familias se comprometían a adecuar espacios en la finca para aprovechar los insumos que iban a recibir como: semillas, arbolitos de frutales y animales. Vale la pena recalcar que esta “ayudita” sólo sería en el primer año, pues en adelante, Luz Mila y su familia tendrían que aprender a mantener comida en la finca.

Hoy, después de un año de haber participado en él quedan muchas enseñanzas:

“La primera y más importante de todas”, dice Yaneth, “es que **La Seguridad Alimentaria se aprende**”. El principal componente que tuvo el programa fue **educativo** y se cumplieron todos los pasos necesarios para que una persona adopte cualquier tecnología que se le sugiera (**Ver Figura 1**); para llegar a tener de todo y en todo momento, Luz Mila y su familia estuvieron en varias jornadas donde aprendieron de nuevo a hacer lo que tanto practicaron sus abuelos: volvieron a guardar granos en el cuarto de San Alejo, sembraron en eras o materos para tener a la mano, la cebolla y el tomate, en los cercos sembraron frutales para el consumo diario y engordaron el marranito o lo que otros llaman la “Alcancía”, que vendieron al final del año para la navidad, con lo que compraron sus aguinaldos.

## PROCESO DE ADOPCIÓN



## ADOPCIÓN



/ \_\_\_\_\_ /

**ENSAYO**

\_\_\_\_\_

/ \_\_\_\_\_ /

**EVALUACIÓN**

\_\_\_\_\_

/ \_\_\_\_\_ /

**INTERÉS**

\_\_\_\_\_

/ \_\_\_\_\_ / **CONOCIMIENTO**

*Otras cosas se derivaron de las actividades programadas, por ejemplo, cuánto valen los alimentos necesarios para alimentar a la familia durante un año. Este ejercicio lo hicieron entre todos los vecinos y dio la media bobadita de \$2.800.000 aproximadamente, lo que a precios de hoy equivale a cerca de 10 cargas de café pergamino seco.*

*En otra oportunidad, vinieron con la extensionista unas nutricionistas, las cuales pidieron que trajéramos los niños menores de 10 años para pesarlos y medirlos. Con esta información se podría evaluar si ellos iban a recuperar peso, en algunos casos, o a bajar ,en otros, cuando estuvieran gorditos. "Según nos contaron ellas" -comentaba Luz Mila- "al final del primer año hubo muy buenos resultados en el programa porque la desnutrición en la vereda disminuyó y la gente, poco a poco, está aprendiendo a alimentarse".*

*"También hubo personas que se retiraron del programa cuando vieron que eso no era solamente recibir los insumos y ya!! Por alguna razón que yo no voy a cuestionar, prefirieron seguir en otras cosas...Tampoco me gustó cuando una de las vecinas más pobres de la vereda se comió los pollitos que le dieron y no siguieron asistiendo a las reuniones. Pero por fortuna esto no fue general".*

*”Yaneth, está también muy contenta porque aparecieron más recursos para nuevos usuarios, debido a que mucha gente de otras instituciones ha venido a mirar lo que estamos haciendo para mantener alimentos sanos y frescos a toda hora”.*

*”En realidad la extensionista, junto con su equipo de trabajo, le ha puesto mucho empeño al programa y siempre ha estado al pie de nosotros. Por ejemplo, nos enseñó a hacer compost, nos orientó cuando aparecieron algunas plagas y una que otra enfermedad. Cuando llegó la cosecha de las primeras siembras, nos reunimos con ella para planificar qué cantidad nos íbamos a comer y qué parte dejaríamos para las nuevas siembras. El técnico de la UMATA fue otro apoyo para la comunidad pues siempre estuvo coordinado con Yaneth y participó en todas las actividades programadas”.*

*”Yo he aprendido a preparar los alimentos de otra manera, por ejemplo, cuando sacamos los pescados a mí siempre me daba por prepararlo frito y lo servía con arroz y limón. Pero en uno de los talleres nos enseñaron a hacer hamburguesas de pescado, croquetas y hasta chorizos. ¡No se imaginan cómo quedan de limpios los platos cuando les hago el pescado así a los muchachos! Las frutas las hacemos en jugos y sorbetes y las conservamos en frascos; una vecina está haciendo para vender, deliciosos vinos de frutas. En fin, que rico producir y comer de lo que uno mismo cosecha”.*

*”Las nutricionistas nos enseñaron a combinar los alimentos y aprendimos a diferenciarlos; las proteínas, como la carne y el fríjol, deben de ir en menor cantidad pero siempre deben de estar en el plato; se debe tener mucho cuidado con aquellos que aportan grasa y no excederse. Los carbohidratos como la papa y la yuca nos dan energía, las frutas como la naranja y el limón aportan vitaminas y las hortalizas tienen minerales. Mejor dicho “hay que tener de todo como en botica”.*

*Luz Mila se ha convertido en una gran multiplicadora; nunca se imaginó que fuera capaz de ayudarle a la extensionista en los días de campo. En una de las estaciones aparece con su esposo y sus hijos y les cuenta a los visitantes de otras veredas cuánto cuesta producir comida y cuánto se ahorra por hacerlo a tiempo y con las propias manos.*

*”Las reuniones – dice con entusiasmo- nos han servido para vernos con los vecinos más a menudo y por qué no?, para actualizarnos en lo que ha pasado últimamente. Inclusive estamos pensando en formar un grupo de mujeres para realizar otras actividades que nos ayuden un poquito con unos pesitos”.*

*Hoy tiene que resolver otras dificultades propias del manejo del hogar; por ejemplo, el niño más pequeño llegó con una herida en la pierna, pues se cayó jugando en la escuela. De pronto, la mujer se levanta y mira al frente pensando: “Lo más importante de todo esto fue la semilla”. Alguien pudiera preguntar: Cómo así? La semilla que les regalaron para sembrar? Y Luz Mila contestaría: No, la semilla que me quedó en la mente: La seguridad alimentaria se aprende!!!!!!*

