
LA GESTIÓN LOCAL A TRAVÉS DE ACCIONES DE PAGOS POR SERVICIOS AMBIENTALES HÍDRICOS

RESUMEN EJECUTIVO

Eddy Aburto

Programa para la Agricultura Sostenible en
Laderas de América Central (PASOLAC)
eaburto18@hotmail.com

Marina Ogier

Programa para la Agricultura Sostenible en
Laderas de América Central (PASOLAC)
mogier@cablenet.com.ni

RESUMEN EJECUTIVO

MECANISMOS DE PAGO POR SERVICIOS AMBIENTALES COMO INNOVACIÓN SOCIAL

El enfoque de Pagos por Servicios Ambientales (PSA), propone, a partir de una demanda de bienes y servicios ambientales, y una caracterización de la capacidad de oferta del agroecosistema, generar nuevas formas organizativas y mercados para los servicios ambientales dentro del sistema social. El funcionamiento de un sistema “proveedor de bienes y servicios ambientales” pretende modificar las relaciones entre actores sociales y el uso sostenible de los Recursos Naturales. Se buscan nuevas relaciones entre los habitantes de la ciudad y pobladores rurales, entre colectividades territoriales y municipalidades, para la formalización duradera del mercado de bienes y servicios ambientales.

PROPUESTA AL FONDO MINK'A DE CHORLAVÍ

Desde enero 2000, el Programa para la Agricultura Sostenible en Laderas de América Central (PASOLAC), ha incorporado los PSA en su estrategia de acompañamiento a las entidades con las que trabaja, con el propósito de validar un modelo que fomente la participación ciudadana en la protección de los recursos naturales desde las localidades. Así, se busca validar y sistematizar acciones para contribuir a diseñar una estrategia de desarrollo local, basada en el uso sostenible de los recursos naturales, con el concurso de todos los actores de las localidades.

DESCRIPCIÓN DE LAS DOS EXPERIENCIAS SISTEMATIZADAS

Acción piloto de PSA en la microcuenca “Paso de los Caballos” (Ardón, 2003)

El Municipio de San Pedro del Norte del Departamento de Chinandega se encuentra ubicado en la parte Noreste de Nicaragua, siendo limítrofe con la república de Honduras, este Municipio se encuentra entre los territorios identificados nacionalmente de extrema pobreza, con gran deficiencia de los servicios básicos. Siendo una zona de trópico seco las frecuencias de lluvias son irregulares y de baja precipitación, agregado la explotación agropecuaria extensiva y la poca conservación de los recursos suelo y agua que ha ocasionando un declive de los rendimientos agropecuarios y una severa escasez de agua para el consumo familiar y para la producción.

Acción piloto de PSA hídrico en el Municipio de “Río Blanco”. (FUNDENIC, 2003)

El Municipio de “Río Blanco” se encuentra ubicado en la parte central de Nicaragua, con condiciones climáticas subtropical húmedo, su actividad económica esta basada en la Ganadería y la agricultura de granos básicos, el Municipio es considerado nacionalmente de

pobreza media, existen algunos servicios básicos y la presencia de buena vía de comunicación hacia la capital del país. Con la extensión de la frontera agrícola nacional, las actividades agropecuarias de la zona se han incrementado, siendo seriamente contaminados los cuerpos de agua por la explotación extensiva de la ganadería y el procesamiento de los derivados de la leche.

METODOLOGÍA DE SISTEMATIZACIÓN UTILIZADA

Entendiendo la sistematización como un proceso de carácter transformador para mejorar, enriquecer, transformar nuestra práctica y gestionar nuestros conocimientos, que debe generar nuevos saberes y promover cambios a través del intercambio de conocimientos, y a la vez, ser un insumo para la planificación y orientación estratégica de proyecto o acciones desarrolladas por entidades públicas y privadas. Desde esa óptica diseñamos este proceso metodológico en cinco fases (Ogier, 2003) (gráfico 2), que están basadas en la explotación adecuada y sostenible de los recursos naturales contando con la participación activa de los actores locales involucrados.

LECCIONES APRENDIDAS

Lecciones comunes identificadas en las dos acciones

1. Un factor clave para el éxito de iniciativas locales de PSA, es el compromiso e involucramiento directo de las autoridades municipales en el desarrollo de acciones para mejorar la calidad y cantidad de la oferta de agua.
2. Mayor conciencia sobre la potestad de las autoridades municipales para la construcción de marcos jurídicos y administrativos (Empresa de agua local, Comité Local de Agua) rectorados por la municipalidad y que garanticen la distribución del recurso agua.
3. Hay un consenso en cuanto a que el actor local clave lo constituyen los productores y productoras agropecuarias, y que se requiere de su organización y toma de conciencia sobre la importancia de la preservación y manejo integral de los recursos suelo y agua.

INCIDENCIA EN POLÍTICAS

Incidencia en Políticas locales.

La dimensión Social: La participación de los actores locales relacionados con los recursos suelo agua y bosque ha sido desatada. Se crearon en los dos municipios instancias locales para la administración de los sistemas de distribución de agua, siguiendo todo un proceso de búsqueda de consenso y organización en función de mejorar la eficiencia y el aprovechamiento del recurso agua.

La dimensión Jurídica: La creación de ordenanzas municipales para el uso y protección de los recursos suelo y agua y las reglamentaciones propias para la creación y administración de los fondos de los PSA, han involucrado a entidades muy especializadas y poco incluidas en el quehacer municipal respecto a los recursos naturales, entre ellas, los juzgados locales, delegaciones de la procuraduría ambiental y las organizaciones gremiales de las alcaldías.

Incidencia en Política nacional.

La mayor incidencia de las acciones de PSA se vio expresada en la realización del II foro nacional de los PSA. La principal incidencia de este foro fue la proclama emitida y firmada por todos los participantes, 106 en total, solicitando al gobierno nacional que se incluya en el Plan Nacional de Desarrollo, el tema de los PSA como sistema para el uso sostenible de los recursos nacionales y que instale oficialmente la mesa nacional permanente de los PSA, como un espacio de discusión interinstitucional con la función de asesorar al gobierno, a la empresa privada y a los programas de desarrollo sobre este tema.